

目 录

第一章 谋划城区新发展 开启南岗社会主义现代化建设新征程	1
一、发展基础.....	1
二、机遇挑战.....	2
三、指导思想.....	3
四、基本原则.....	4
五、发展定位.....	4
六、战略布局.....	5
七、发展目标.....	7
第二章 强化创新创业功能 打造龙江版科技创新高地	10
一、建设多元高效的创新创业载体.....	10
二、培育壮大创新型企业.....	10
三、强化产学研协同创新.....	11
四、突破关键领域核心技术.....	11
五、促进科技成果转移转化.....	11
六、加强创新创业交流和对外合作.....	11
第三章 加速产业高端化 完善“1+2+5”现代产业体系	13
一、深入实施“数字南岗”发展战略.....	13
二、重点发展战略性新兴产业.....	14
三、提升发展高端服务业.....	16
第四章 优化提升城区功能 形成“1123”发展格局	20
一、加快建设创新创业走廊.....	20
二、高水平打造金融产业发展带.....	20
三、推进南部片区跨越发展.....	21
四、提升三大核心区发展能级.....	22
第五章 充分激活新消费 增强消费对经济发展基础性作用	24
一、丰富消费新业态.....	24
二、探索消费新模式.....	25
三、全面优化消费环境.....	25

第六章 深化重点领域改革 持续增强发展动力和活力	27
一、建设服务型高效政府.....	27
二、推进市场化改革.....	28
三、加大社会领域改革.....	29
四、推进依法治区改革.....	30
第七章 加快城市品质提升 打造精致化亮丽城区	31
一、加快城市更新步伐.....	31
二、重点推进城中村改造.....	33
三、提升城区公共空间品质.....	33
四、加快治理交通拥堵.....	35
五、实施城区精细化管理.....	35
第八章 坚持绿色低碳发展 打造“三生融合”新标杆	38
一、促进节能减排和低碳发展.....	38
二、强化环境治理与保护.....	38
三、加强生态环境监管.....	39
第九章 不断增进民生福祉 建设幸福之城首善之区	40
一、巩固教育强区地位.....	40
二、努力建设“健康南岗”.....	41
三、繁荣公共文化事业.....	44
四、健全多层次社会保障体系.....	45
第十章 凝聚共识形成合力 完善规划落地保障	47
一、加强党的领导.....	47
二、强化规划指引.....	47
三、明确责任落实.....	47
四、实施有效监督.....	47
五、强化项目支撑.....	48

南岗区国民经济和社会发展第十四个五年规划纲要

——2020年12月30日在南岗区十六届人大八次会议批准

第一章 谋划城区新发展 开启南岗社会主义现代化建设新征程

“十四五”时期是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是南岗开启新征程、迎接新挑战、实现新成就的关键阶段。新时期应准确把握南岗所处发展格局，全面研判发展形势，前瞻谋划发展战略，把优势和机遇转变为高质量发展的重要源泉，把短板和挑战转变为倒逼转型升级的强劲动力，为2035年南岗基本实现社会主义现代化奠定坚实基础。

一、发展基础

“十三五”时期，在市委、市政府和区委的正确领导下，全区上下凝心聚力，改革创新，紧紧以供给侧结构性改革为主线，坚持稳中求进工作总基调，深入推进区域经济发展战略布局，顶住经济下行压力，积极应对新冠肺炎疫情的冲击，认真贯彻落实纲要中确定的重要任务和主要措施，高质量发展不断夯实，经济结构不断优化，新旧动能加快转化，“十三五”规划纲要执行基本达到预期效果，区域经济社会发展积极稳步推进。

经济综合实力稳步增强。地区生产总值从2015年937亿元提高到2019

年1047.1亿元，位列全市第一，多次入围全国综合实力百强区和中国最具投资潜力区域百强榜，人均生产总值达10万元左右，城镇居民和农村居民人均可支配收入年均增长分别为6.95%和9.35%。**创新创业效能持续提升。**国家专利申请量年均增长6.29%，高新技术产业增加值大幅提升，各类、各级创新创业载体由2015年的17个增加到目前的64个，孵化器数量约占全市总量的三分之一强，孵化总面积达到60万平方米，在孵企业达到1200余户，元创谷、紫丁香等5家众创空间晋升为国家级，北之亚、禧洋洋、爱特等17家孵化器、众创空间晋升为省级，对全区经济社会发展的支撑作用进一步增强。**产业转型升级成效显著。**2020年三季度三次产业结构比重为0.08:12.85:87.07，服务业稳步发展，2016—2019年，第三产业增加值占GDP比重均近80%，制造业升级加快，全区规上工业企业达82户，先进制造业占规模以上工业总产值达10%以上，现代农业扎实推进，年均增长4.3%，产业项目持续发力，西城红场、宜家家居、金爵万象、中交香颂城市综合体、丰树工业物流园等30个项目实现竣工。**重点领域改革取得重大突破。**“放管服”改革稳步深化，全面推进“互联网+政务服务”，在全省率先启用“人工智能+机器人”全

程电子化商事登记系统,依申请类行政权力事项网上可办率达 92.9%,行政管理体制改革、国有集体企业改革、司法体制改革有序推进,构建了 1234567 综合行政执法体制,建立三级退役军人服务体系,建成 215 个退役军人服务站,代表黑龙江省申报成为全国婚俗改革试点区。**城区精细化管理取得成效。**以创建全国文明城市为总抓手,坚持建管并举、统筹监管,持续深化“五从、五起、五延伸”市容环境卫生综合整治行动,大力推进环境综合整治和生态文明建设,极大提升城区文明程度和良好形象。**社会事业进一步改善。**率先建成“三通两平台”教育信息化公共服务体系,中高考成绩始终保持全市领先;构建“10 分钟公共文化服务圈”,建立图书总分馆体系和属地文博图“场馆联盟”,完成国家公共文化服务体系示范区创建工作;卫生健康服务进一步优化,21 个基层医疗机构与 11 家三甲医院组建紧密复合型医联体,建立家庭医生签约服务站 179 个,组建家庭医生服务团队 167 个,家庭医生签约重点人群 20.38 万人,免疫规划疫苗接种率达 95%,精神病人管理率从 68%提升到 83.54%,南岗区获得国家级妇幼健康优质服务示范区、全国计划生育优质服务先进单位、中国慢性病前瞻性研究项目先进集体、国家肿瘤登记工作杰出贡献奖,王岗镇中心卫生院荣获全国百佳乡镇卫生院,革新、跃进社区卫生服务中心荣获国家优质服务示范社区卫生服务中心;社会保障体系进一步完善,全

区城乡居民医保参保扩面人数连续 10 年全市第一,“4050”人员和其他就业困难群体的就业难题得到有效缓解,实现零就业家庭动态为零的目标,困难群众救助覆盖率达到 100%;社区治理和服务步入全国先进行列,第二批全国社区治理和服务创新实验区圆满收官,社区办公和公益用房面积新增 6 万平方米,29 个千米社区投入使用,169 个社区全部达标。

站在新的历史起点,应始终保持清醒的头脑,深刻认识推动南岗新一轮经济社会发展还面临的深层次问题:一是随着经济下行压力凸显,“十四五”时期南岗公共财政收支平衡压力将作为问题凸显出来。二是产业结构优化升级进展缓慢,新旧动能转化不足,实体经济和战略性新兴产业规模较小,服务业增长潜力还没有完全释放。三是科技成果就地转化率较低,创新引领发展作用不明显。四是南岗区作为老城区,空间资源紧缺的问题日益突出,缺乏新型的综合产业载体,难以满足产业发展诉求。五是公共服务供给不充分,社会不稳定因素易发、高发,区域经济社会发展与广大群众期盼还有一定差距。未来应以更加自觉进取的精神,下大力气破解发展面临的难题,厚植发展优势,在更高的水平上推动南岗经济社会发展,奋力开启南岗全面建设社会主义现代化的新征程。

二、机遇挑战

“十四五”时期,南岗发展适逢新机遇。纵观国际国内,“十四五”乃

至更长一段时期,我国仍处于可以大有作为的重要战略机遇期。随着“双循环”新发展格局的构建、新一轮东北振兴战略的实施、中国(黑龙江)自由贸易试验区的获批、深圳与哈尔滨对口合作的战略布局,将为南岗区实现跨越式发展提供重大机遇。而中美贸易摩擦让国家将重心布局在基础研究和核心科技领域创新上,国产化设备及原材料迎来了市场的春天,国产替代进口的政策导向将催生南岗将科研优势转为发展机会。哈尔滨市推进“4+4”现代产业体系,同时出台了一系列促进产业发展的政策措施,将促进南岗区提升金融、商贸会展等服务,强化新材料研发、科技成果转化应用与创新创业等功能,加快南岗区产业转型升级步伐,促进产业集聚化高端化发展。

“十四五”时期,南岗发展面临新挑战。中国进入长三角、粤港澳大湾区等城市群、都市圈演进阶段,各大都市圈“抱团取暖”,全国多个区域协调联动式发展趋势突显,东北地区在资源链接、产业互补、经济互动方面处于劣势,处于“去边缘化”的艰苦期。而哈尔滨作为传统重工业城市,以工业为主导的二产总量增速较低,第三产业能级不高,“后工业社会”发展特征不明显。同时全国各地政府紧抓产业和技术的发展趋势,纷纷出台针对性产业政策、人才政策促进经济发展,但哈尔滨及南岗的政策环境在国内城市竞争中处于弱势,未来在招商引资和人才招引方面面临挑战。另外,哈尔滨市场化竞

争能力弱,营商环境也与核心城市存在差距,区域战略“求变”任重道远。

“十四五”时期,南岗发展要有新作为。要实现区域高质量发展,必须准确把握战略机遇期内涵的深刻变化,准确把握南岗发展的阶段性特征,切实增强机遇意识、责任意识、忧患意识,紧紧围绕哈尔滨市的城市定位和发展愿景,着力在谋创新促发展、加快完善现代产业体系、深化重点领域改革、提升城区建设管理水平、优化和谐宜居生态环境、提高人民群众获得感等重点领域,实现新突破、取得新成效。

三、指导思想

高举中国特色社会主义伟大旗帜,深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以人民为中心,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,坚定不移贯彻新发展理念,坚持稳中求进工作总基调,以推动高质量发展为主题,以深化供给侧结构性改革为主线,以改革创新为根本动力,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,统筹发展和安全,不断提高自觉全面融入新发展格局的能力和水平,加快强化创新创业功能,加快完善现代产业体系,加快优化城区功能总体布局,加快激发消费活力,加快重点领域关键环节改革攻坚,加快完善共建共治共享的社会治理制度,加快促进经济社会发展全面绿色转型,不断提升市民文明素质和社会文明程度,努力把南岗建设成为

省内最优、国内一流的科创高地核心承载区、时尚消费聚集区和宜居宜业宜游的高品质城区,为哈尔滨发挥省会城市龙头带动作用、龙江全面振兴全方位振兴贡献南岗力量。

四、基本原则

坚持党的全面领导。坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制,坚持和完善中国特色社会主义制度,不断提高贯彻新发展理念、自觉全面融入新发展格局能力和水平,为推动高质量发展、实现全面振兴全方位振兴提供根本保证。

坚持以人民为中心。坚持人民主体地位、坚持共同富裕方向,以满足人民日益增长的美好生活需要为高质量发展的出发点和落脚点,激发全区人民的积极性、主动性、创造性,促进社会公平,提升百姓获得感、幸福感、安全感,不断实现人民群众对美好生活的向往。

坚持新发展理念。把新发展理念贯穿发展全过程和各领域,自觉加快融入新发展格局,切实转变发展方式,加快推动质量变革、效率变革、动力变革,实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。

坚持深化改革开放。以更大魄力坚定不移推进改革,坚定不移扩大开放,加强治理体系和治理能力现代化建设,破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措,推动有效市场和有

为政府更好结合,持续增强发展动力和活力。

坚持系统观念。加强前瞻性思考、全局性谋划、战略性布局、整体性推进,坚决服从服务振兴发展大局,办好发展和安全两件大事,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,注重防范化解重大风险挑战,实现发展质量、结构、规模、速度、效益、安全相统一。

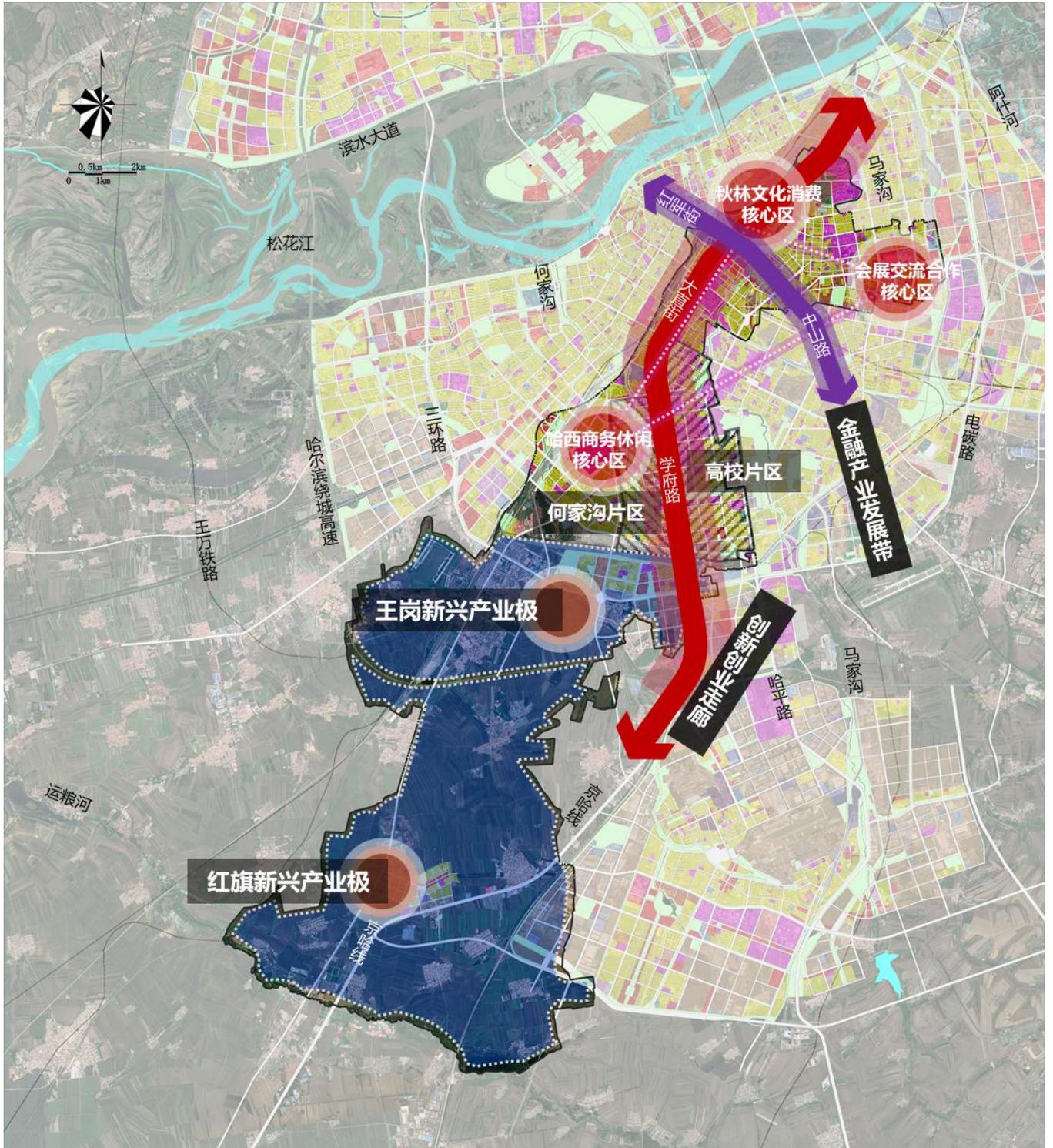
五、发展定位

紧紧围绕哈尔滨市的发展愿景,结合南岗的突出优势和功能特色,打造全省高质量的区域经济中心,建设国内领先的科技创新中心,塑造全省最高水平的文化教育中心,形成东北区域性的时尚消费中心,成为哈尔滨落实“两基地一中心两城市”目标的重要载体。

区域经济中心。加快促进科创、金融、消费、生产等重要功能有机融合、互为促进,基本建成综合经济实力雄厚、创新活力充沛、产业能级高、人文魅力充足的区域经济中心。积极参与构建“双循环”新发展格局,构建要素链接、产能链接、市场链接、规则链接,在要素配置中占据关键环节,在供需对接中锻造关键链条,在内需体系中打造关键支撑,助力国内经济循环更加畅通。积极引进国内外优质企业,大力发展数字经济,重点发展战略性新兴产业,提升发展高端服务业,加快促进传统产业转型升级,推动产业高质量发展。推进空间布局的战略调整和功能优化,积极谋划国际科教城、中央智谷、南部生态城等重点片区建设,加快金融

南岗区十四五规划发展战略布局图

—— 一廊 一带 两极 三区



街、秋林片区、哈西片区、会展片区等区域提质，以“增功能、增空间、增活力”为导向，有序推进城市更新和城中村改造，打造功能错位复合、空间活力开放、文化传承共享、景观有序协调的一流城区。

科技创新中心。巩固创新强区地位，重点强化大学作为知识创新的核心力量，打造环大学知识经济圈，围绕产业链部署创新链，强化基础研究和原始创新能力，构建多要素联动、多领域协同的综合创新生态体系，实现科技创新跨越式发展。瞄准数字经济、新一代信息技术、新材料等为代表的新兴产业领域，高标准打造创新创业走廊，布局一批科技创新重大项目，建成一批开放创新公共服务平台，集聚一批具有领先水平的创新型企业，形成强大的创新成果转化能力和创新经济持续发展能力，把南岗整体打造成为集聚高端创新资源、辐射东北地区的科技创新中心。

文化教育中心。提升区域文化教育发展水平，努力形成哈尔滨文化教育品牌，打造具有文化软实力的文化教育中心。巩固教育强区地位，着力打造以“均衡、高质、融合、现代”为支点的教育发展体系，加快促进教育均衡优先发展，打造“南岗标准”融合教育，推动南岗区率先实现教育现代化。支持哈尔滨工业大学等高等院校与国际知名院校联合办学，开展全方位、多层次、宽领域的国际交流与合作。鼓励针对学前教育、K12教育、高等教育、继续教育、职业教育等领域的线上教育和教育

培训机构发展，加快推进教育培训业做大做强。加强公共文化建设，布局优化一批高品质文化基础设施，提高公共文化设施的供给水平和公共文化服务效能，不断完善和优化图书总分馆体系和属地文博图“场馆联盟”，提升文化品质和影响力。

时尚消费中心。积极顺应消费升级新趋势，全面提升消费贡献度、消费创新度、品牌集聚度、时尚引领度、消费满意度，更加注重商业业态、街区形态、文化神态、消费生态“四态并举”，构筑时尚消费中心。加快推动文化、商务、会展、旅游、体育等相互渗透和融合发展，加快发展体验型、主题型、休闲型、创意型、智能型等新兴消费业态，融合时尚、科技等元素，增强“南岗购物”的体验度。深层次挖掘多元化消费资源，加强文化传承与创新，促进民俗非遗、欧陆风情、冰雪娱乐、生态休闲等特色文化融合共生，进一步彰显个性与魅力，丰富南岗区消费主题。

六、战略布局

“十四五”期间，围绕新时期的新任务和新使命，构建“一廊”为全区经济赋能，建设“一带”牵动全区发展，打造“两极”提升区内产业支撑能力，加大“三区”城市品质引领作用，加快形成“1123”的战略布局，绘制出引领哈尔滨市高质量发展、参与国内高水平竞合的美好发展蓝图。

（一）“一廊”——创新创业走廊为全区经济赋能

沿南通大街—大直街—学府路两

侧,高标准、高起点布局创新创业走廊,推进环大学知识经济圈建设,构建从科教、科研到科创的科技生态系统,以科技之力,重塑哈尔滨创新的“大脑中枢”,提升南岗区区域带动能力。以哈工大、哈工程等高校院所为依托,以南岗科技成果转化平台等专业机构为纽带,以创业孵化产业园、信息技术创新中心等孵化载体为重点,打通科研院所、大学、企业之间的沟通壁垒,完善政策链、资金链等要素支撑体系,构建从基础研究、应用研究、技术研发的全链条创新布局,促进科技与经济深度融合。加快实现各类科研机构、企业研发中心、孵化机构、科技金融服务机构等平台“串珠成链”,打造主体多元、人才密集、资金活跃、服务齐全的城市创新创业示范标杆,为南岗下一个五年发展赋能升级。到2025年,创新创业走廊集聚孵化载体达到50个,在孵企业达到1500家,经济总收入达到100亿元。

(二)“一带”——金融产业发展带牵动全区发展

以红军街一中山路中轴沿线四大国有银行营业网点为稳固支撑,以平安银行等股份制银行为新兴驱动,以地方性金融组织兴起为有力补充,打造集金融、商务、休闲为一体的金融总部集聚区。着力引进金融总部、资产管理、风险管理、投融资服务、金融结算和其他科技金融产业。支持国内外银行、基金、证券、保险、信托、期货、金融租赁、融资租赁、第三方支付等挂牌金融机构

集聚发展。不断发展壮大现代金融业,提升金融业发展的载体空间,构建现代金融产业体系,力争打造引领全市、服务全省、辐射全国的现代金融示范区,逐年提高金融产业税收贡献,力争到十四五末期,“一带”沿线金融机构突破500家,税收占区域税收总量比重达到40%以上,为区域经济转型升级和高质量发展提供强有力的财力保障和支撑。

(三)“两极”——王岗镇、红旗乡提升区内产业支撑能力

推进新型城镇化建设,加快构建王岗镇、红旗乡新兴产业增长极,扩大战略性新兴产业投资,培育壮大新的增长点,带动区域产业高质量发展。

实施王岗镇空间再造战略,抢抓全市城中村改造机遇,探索“一区多园、一村一园”的发展模式,全面提升城市人居环境和生态环境。瞄准南岗未来发展愿景,以一体化建设促进城乡空间融合,积极谋划建设南部生态城,支持数字经济融合领域的研发与产业化发展,培育基于新一代信息技术的新业态、新动能,打造数字经济产业新高地,促进经济可持续发展。

根植于红旗乡现有产业基础,推动一二三产业融合发展,将健康、科技、文化与生态相结合,着力构建新经济增长点。加快智慧农业建设步伐,以运粮河自然资源为依托,以满族文化为主线,以人文资源为基础,加快布局健康养生、休闲乐园、文化旅游等现代服务业,打造全国著名生态康养旅游目的地。同时强化南岗高科技产业园吸纳优

质企业和高端人才的能力,聚焦新材料产业链现代化布局,全力实施“产业链、创新链、资本链、服务链”四链并驱战略,打造集群发展、创新发展和绿色发展新材料产业高地。

(四)“三区”——秋林、哈西、会展片区引领城市品质提升

围绕秋林、哈西、会展片区,打造秋林文化消费核心区、哈西商务休闲核心区和会展交流合作核心区,通过迭代产业内容,升维空间功能,重塑三大片区商业文化、商业经济、服务“中枢”的发展格局,构建城市中心再造复归的新局面。

以“国际秋林、文化秋林、科技秋林”为主线,构筑秋林大文化商圈,以创新思维推动历史建筑保护与活化,释放省博物馆、极乐寺、文庙等文化设施价值,加强城市历史文脉传承,重塑中西交融的世界文化体验窗口,汇聚全球高端品牌,营造沉浸式体验场景,融汇未来理念、未来技术和未来内容,打造智慧化的国际级商圈,到2025年,年销售收入10亿元以上商贸企业达到4户,形成以突出欧陆风情文化为主导的文化消费业态,区域内限上企业销售额突破100亿元。加快汇聚科技创新资源,促进新业态衍生发展、新模式融合创新,推动跨界交流、创新加速,建成商业、科技和文化交融、引领趋势前沿的活力街区。

依托高铁经济和哈西现代交通枢纽,以“现代哈西、多元哈西、健康哈西”为主线,以建设城市时尚文化休闲

度假新中心为目标,加快建设融合品牌集合店、星级酒店、高端写字楼、开放式商业街区等多元业态于一体的世界级城市综合体,形成面向区域的现代化环高铁新商圈,到2025年,年销售收入10亿元以上商贸企业达到4户,形成以都市微度假为主导的休闲消费业态,区域内限上企业销售额突破50亿元。积极对接区域医疗资源、高等院校和科研机构,围绕医疗新技术、新服务、新产品、新体验,加快诊断中心、试验中心、治疗中心、授课中心和实践教育基地等载体建设,打造国际化、高端化、特色化的医学科学产业高地。

以“国际化、高端化、新会展”为主线,以建成享誉全球的城市会客厅为未来愿景,围绕哈尔滨国际会展中心,汇聚全球顶级展览、会议和活动,加强国际商品交易和交流,重点布局电子商务、供应链管理、高端商业、高端博览会组织运营等商贸会展业。强化会展业的汇聚、引领和落地效应,创新会展产业模式,积极探索会展、体育、旅游、商业融合发展新模式,加强会展中心、体育中心、龙塔、中央公园等元素强强联动,到2025年,年销售收入10亿元以上商贸企业达到2户,形成以展览销售为主导的会展消费业态,区域内限上企业年销售额突破30亿元。

七、发展目标

到2025年,全区创新驱动迈向新台阶,数字经济取得跨越式发展,战略性新兴产业、高端服务业、消费经济发展质量大幅提升,城市空间布局更加优

化，深化改革取得重大进展，城区建设管理水平快速提升，生态文明建设取得新成就，公共服务更加完善，民生福祉大幅改善，为建成省内最优、国内一流的科创高地核心承载区、时尚消费聚集区和宜居宜业宜游的高品质城区奠定坚实的基础。

——经济综合实力迈上新台阶。经济保持平稳较快增长，地区生产总值年均增速 6%左右，力争为全市提质增效做出更大贡献；市场规模持续扩大，每万人拥有新登记市场主体数量达 240 户；城市新形态开始显现，空间布局进一步优化，载体功能、服务功能和综合保障功能显著增强。

——创新创业对经济发展的贡献不断提高。创新创业平台服务水平取得全面提升，技术成果转移转化取得实质性突破；科技创新发展环境日益优化，企业自主创新能力不断增强，一批关键领域核心技术取得突破性进展；科技、金融、产业不断深度融合，科技进步对经济增长的贡献明显提升，高新技术产业增加值增幅高于 GDP 增幅。

——现代产业体系建设取得突破性进展。产业结构更加优化，“1+2+5”现代产业体系基本形成；数字经济与产业、社会深度融合，战略性新兴产业发展取得新进展，重点产业链不断完善，园区规模进一步壮大，工业增加值占地区生产总值比重显著提高，高端服务业提质发展，为区域产业发展的支撑能力显著增强。

——公共服务和民生保障更加有

力。社会保障体系更加完善，社会救助水平动态提升，应保尽保、应救尽救，就业更加充分，群众对教育、医疗卫生、养老的满意度持续提升，优质公共服务资源供需矛盾得到有效缓解，社会主义核心价值观深入人心，人民思想道德素质、科学文化素质和身心健康素质明显提高，人民精神文化生活日益丰富；居民人均可支配收入增长高于同期 GDP 增速。

——城区生态环境质量明显改善。城市基础设施更加完善便捷，交通拥堵得到有效缓解；绿色理念深入人心，单位 GDP 能耗、水耗持续下降，碳排放总量得到有效控制；持续巩固全国文明城市创建成果，加强生态环境保护，环境污染得到有效治理，生态宜居城区建设稳步推进，城市生活舒适度不断提高；城市精细化、长效化管理能力增强，市容环境力争全国领先水平。

——改革开放迈出新步伐。积极承接好中央、省、市的改革措施落地，多项国内先进的改革经验在南岗推广实施；国资国企改革取得重要进展，市场化改革取得重要成果，营商环境进一步优化，服务型高效政府建设取得显著成效；社会综合治理水平进一步提高，社会大局和谐稳定，社会信用体系基本完善。

展望 2035 年，经济综合实力显著增强，自主创新能力和科技成果本地转化率大幅提升，产业转型升级获得成功，先进制造业和现代服务业相融相长，生态文明建设取得较大成果，社会

治理和公共服务水平大幅提升,民生更加幸福,市民文明素质和社会文明程度达到新高度,全面建成引领哈尔滨市高质量发展、参与国内高水平竞合的产业体系、功能体系、公服体系和治理体系,

基本建成省内最优、国内一流的科创高地核心承载区、时尚消费聚集区和宜居宜业宜游的高品质城区,基本实现社会主义现代化。

南岗区“十四五”时期经济社会发展主要指标表

类别	指标名称	2020年	2025年	属性	
经济发展 (6个)	1. 地区生产总值年均增长 (%)	——	6	预期性	
	2. 工业增加值占 GDP 比重 (%)	4.4	10	预期性	
	3. 固定资产投资增幅 (%)	8	7	预期性	
	4. 进出口总额年均增长 (%)	-18	7	预期性	
	5. 每万人拥有新登记市场主体数量 (户)	205	240	预期性	
	6. 社会消费品零售总额年均增长 (%)	1	8	预期性	
创新驱动 (4个)	1. 战略性新兴产业增加值占工业增加值比重 (%)	23	28	预期性	
	2. 国家高新技术企业户数 (户)	150	450	预期性	
	3. 高新技术产业增加值增幅	3	6	预期性	
	4. 科技企业孵化器累计新增 (个)	30	35	预期性	
民生福祉 (7个)	1. 居民人均可支配收入增长率 (%)	城镇	——	与同期 GDP 增速基本同步	预期性
		农村	——		预期性
	2. 城镇新增就业人数 (万人)	1.64	4	预期性	
	3. 城镇调查登记失业率 (%)	3.83	4.3	预期性	
	4. 人均预期寿命 (年)	81.85	82.5	预期性	
	5. 每千人口拥有执业(助理)医师数(名)	6.08	6.3	约束性	
	6. 学前教育毛入园率 (%)	64.56	90	约束性	
7. 建成区绿化覆盖率 (%)	33.43	33.73	约束性		
资源环境 (2个)	1. 单位 GDP 能源消耗降幅 (%)	——	完成市下达指标	约束性	
	2. 耕地保有量 (公顷)	6062.18	6062.18	约束性	

第二章 强化创新创业功能 打造龙江版科技创新高地

紧抓新一轮科技变革和产业变革的机遇，增强自主创新能力，加快产学研对接融合，提升创新创业平台的服务水平，激发创新创业活力，促进科技成果转移转化，将创新优势转化为经济发展优势，打造国内领先的科技创新中心，为哈尔滨市建成综合性国家科学中心奠定坚实的基础，引领区域创新驱动。到 2025 年，全区孵化器数量达到 80 个，孵化总面积达到 70 万平方米，国家级高新技术企业达到 200 家。

一、建设多元高效的创新创业载体

以建设创新创业走廊为牵动，充分利用区位优势和国家、省市孵化器建设专项资金，加速创新要素集聚，重点支持专业型孵化器和引进国内知名孵化

器品牌，积极创办和引进“天使+孵化”型、开放空间型、媒体依托型等创新型孵化器，到 2025 年，科技企业孵化器累计新增 35 家。提高哈工大、哈工程等国家大学科技园和黑大、哈师大等省级大学科技园的产业培育和科技创新能力，继续鼓励支持各类产权单位建设创新创业载体，集中力量支持推进哈尔滨创业孵化产业园二期、南岗科技转化平台等重点载体项目建设，打造高品质创新创业空间。加快构建全省最具创新活力、最具科研实力和产业吸附力的环高校“10 分钟创新创业生态圈”，实现“众创空间—孵化器—加速器—产业园区”的全链条孵化生态，开展创业全过程全方位孵化服务。到 2025 年，全区孵化器数量达到 80 个，孵化总面积达到 70 万平方米。

专栏 1 创新创业载体建设重点

众创空间	聚焦大数据、人工智能、区块链等新兴科技行业，谋划搭建大数据应用众创空间项目；引进国内外知名众创空间项目。
孵化器	重点建设南岗科技转化平台项目，计划总投资约 3.5 亿元，建设年限为 2020-2023 年，拟建孵化器及配套设施；谋划建设国展工大智谷、军民融合创新产业园等项目，建设创业中心、孵化器及配套设施等；引进国内知名孵化器和创新型孵化器项目。
加速器	重点建设哈尔滨创业孵化产业园（二期）项目，计划总投资约 7.6 亿元，建设年限为 2021-2023 年，拟建创新大厦、科研实验楼、加速器中心；谋划建设智能产业创新加速器项目。

二、培育壮大创新型企业

全面加强招商引资、招才引智工作，推进高新技术产业的规模化发展，围绕数字经济和战略性新兴产业，引进

和培育一批创新能力强、产业效益好的创新型优势企业，带动一批产业链上下游企业创新发展。加快培育科技型中小企业，支持小微企业开展自主品牌建

设, 在新兴软件开发、人工智能、石墨烯、高性能纤维及复合材料、卫星导航等领域, 培育一批掌握新技术、新方法、新理念、占有细分领域较大市场份额的“隐形冠军”。研究制定有利于促进技术创新、发展高新技术产业和增强综合实力的政策措施, 提高普惠性政策支持力度, 激励企业加大研发投入。到 2025 年, 全区国家级高新技术企业达到 450 家。

三、强化产学研协同创新

支持建设投资主体多元化、管理制度现代化、运行机制市场化、用人机制灵活的新型研发机构, 探索从基础研究到应用研究、技术研发无缝衔接的科技成果培育、转化、产业化的新机制。鼓励区内各类金融机构为新型研发机构提供知识产权质押贷款、股权质押贷款等科技金融服务。鼓励企业建设重点实验室、工程实验室、工程(技术)研究中心、企业技术中心等创新载体, 推进企业内部资源平台化, 激发员工创造力。到 2025 年, 争取创建工程(技术)研究中心 1 个, 企业技术中心 1 个, 新型研发机构 1 个。

四、突破关键领域核心技术

聚集“1+2+5”现代产业体系重点产业, 统筹发挥区内大学大所、科研机构和企业的技术优势, 重点突破新一代信息技术、新材料、生物技术、生命健康、航空航天等领域的关键核心技术, 催生一批具有引领性、带动性的颠覆性原创技术。围绕传统产业转型升级, 着力解决一批共性技术、关键技术难题,

强化对现代生产技术和模式的研究开发、消化吸收与推广应用。加快推进军民融合, 围绕“军转民”“民拥军”重点领域, 促进军民技术成果的双向转移及产业化发展。到 2025 年, 国家专利申请量实现新突破。

五、促进科技成果转移转化

引入或培育成果转化专业服务机构, 培育技术经纪人、技术经理人等专业化技术转移人才, 瞄准大学大所可供转化的科技成果, 支持科技服务机构开展技术合同代办工作, 让专业人做专业事, 推动技术成果转化落地、快速成长。加强与高校、院所合作, 打造南岗科技成果转化中心。积极发展技术交易市场, 鼓励社会资本进入科技成果转化服务领域。健全科技成果转化激励机制, 构建充分体现知识、技术等要素价值的收益分配机制, 完善科研人员职务发展成果权益分享机制。完善科技法律服务体系, 加快推进技术转移、第三方检验检测认证、知识产权服务等中介机构的专业化、市场化改革。到 2025 年, 科技成果转移转化数量大幅上升, 技术合同交易额迈上新台阶。

六、加强创新创业交流和对外合作

深入推进“互联网+创新创业”, 加快打造“双创”升级版, 依托互联网平台完善全方位创新创业服务体系, 实现线上线下良性互动、创新创业资源有机结合, 打造“融媒体中心”、建立共享直播基地、设立新媒体协会, 带动青年创新创业群体, 开展技术、产品、管理

模式、商业模式等创新,进一步提升创新创业效能,发挥区域对外合作的资源优势。巩固对俄科技合作成果,深化与欧盟国家和东北亚国家的创新合作,积极跟踪国内外科技发展的新趋势,以引进人才、技术设备和管理理念等为重点,开展全方位、多层次、宽领域的国际国内科技交流与合作。研究制定技术引进与合作交流规划,重点引进对调整产业结构、发展高新技术产业有推动作

用的技术、人才和经验。到 2025 年,根据企业需要,为科技企业引进本硕以上人才 1 万人,引进企业急需的国外高层次人才 20 人。鼓励国内外研发机构来哈入驻我区设立分支机构、联合研发机构或技术转移机构,支持兴建中外合资合作产业基地、国际高端服务业基地、创新创业服务基地等,促进高端技术的引进消化吸收再创新和产业化。

第三章 加速产业高端化 完善“1+2+5”现代产业体系

坚持高起点规划、高标准布局，促进产业结构优化和产业集聚，加快完善“1+2+5”协同发展的现代产业体系，大力发展数字经济，重点发展战略性新兴产业，提升发展高端服务业，促进服务业与实体经济紧密结合，提升经济增长的速度和质量，到2025年，工业增加值占GDP比重达10%以上，实现南岗经济平稳健康发展。

一、深入实施“数字南岗”发展战略

以“数字南岗”为核心，提升要素市场化配置水平，强化新一代高速信息通讯网络的基础支撑作用，推动数字技术与重点产业、社会治理深度融合，为数字经济新时代下南岗高质量发展提供新动能。

全面提升数据要素利用水平。完善全区人口、法人、地理、经济、信用、电子证照等基础数据库，推动政务、民用、商用大数据有序汇聚。大力发展数据采集标注服务产业，精准引进立足全市、撬动全省、辐射东北的数据服务企业，建成东北数据资源化利用中心。发挥毗邻哈尔滨数据交易中心优势，引进数据确权领域行业机构、数据服务商及大型互联网企业，打造东北数据交易先锋区。鼓励产业链各环节市场主体进行数据交换和交易，以交易促进数据资源流通，为数据所有者提供大数据变现的渠道。

加强“数字南岗”基础设施建设。

以中国联通国家数据中心黑龙江IDC为重点，推动现有数据中心升级改造，加快吸引国内外顶尖大数据运营商，鼓励新建大型和超大型大数据中心，到2025年建成一批行业覆盖全面、运营状态良好的大数据中心，构建具有区域影响力的南岗IDC中心，切实发挥数字基础设施的支撑和赋能作用。

率先部署5G规模化应用。加快实施“双千兆”工程，将5G网络建设所需站址等配套设施纳入区国土空间规划，切实保障基站站址资源。统筹室内外协同组网建设，优先部署公共交通、市政、高校、商圈、工业园区等重点区域5G网络，推进路灯杆、摄像头杆等城市公用设施与5G通信基础设施共建共享，加快5G基站建设，到2025年，重点区域平均下载速率达到1000M，上行达到200M，5G用户渗透率超95%，建成规模大、覆盖优、速率快、质量好的5G精品网络。引进国内外知名数据运营商的数据中心项目，新建5G基站1300个以上。

打造产业数字化高质量发展示范区。瞄准高端制造和先进制造，加快工业互联网和企业数字化建设，到2025年力争新建1个以上省级制造业创新中心。加快数字化与服务业融合，依托上海圆通速递黑龙江总部基地和圆通（东北）科技智创园项目，完善智能物流配送体系，打造全省智慧物流中心。支持金融产品创新，审慎、规范发展第三方支付、供应链金融等互联网金融业态，推进数字金融服务健康发展。

积极培育平台经济等新业态新模式，鼓励平台企业与实体企业深化合作，加快发展设备、空间、劳动力共享经济，培育智能终端、智能医疗、智能制造、智能商务等数字经济融合产业，推动全区产业数字化高质量发展。

提升数字治理能力。强化数字政府支撑体系，打破全区各部门数据壁垒，实现跨部门、跨地区、跨层级的业务协同。优化全区政务数据统筹开放，

创新大数据利用模式，引导社会力量积极参与大数据建设和应用。争取在全区开展数字可信身份试点，探索数字空间中公民身份统一管理和创新应用。加强数字技术在全区公共交通、能源环境、公共服务与管理、市场管理中的应用，助力实现治理体系和治理能力现代化。探索出台区内约束性文件，为大数据应用提供指引，妥善应对新技术带来的社会风险。

专栏 2 数字经济领域建设重点

数字交易领域	谋划建设哈尔滨大数据交易中心，搭建大数据交易平台，探索数据资产化，推动数据资产确权、评估、定价、质押、抵押，为数据所有者提供数据变现的渠道。
基础设施建设	引进国内外知名数据运营商的数据中心项目；新建 5G 基站 1300 个以上。
5G 领域	谋划建设南岗 5G 未来城项目。
数字经济产业园	谋划建设智慧健康数字经济产业园项目；谋划建设高科农业项目，建设智慧农业产业园及公共设施；引进其他数字经济融合产业领域的产业园项目。
数字应用领域	重点建设陆路物流运输综合服务平台项目，计划总投资约 0.75 亿元，建设年限为 2020-2021 年，建设提供全托管商事、财税、金融服务的全国陆路运输综合服务平台；谋划建设黑龙江省网络客运总站项目，建设基于数字平台的网络客运系统总站；引进其他数字应用领域的相关项目。

二、重点发展战略性新兴产业

加快壮大战略性新兴产业规模，构筑产业体系新支柱，聚焦新一代信息技术和新材料两大产业，重点突破七大细分领域，延伸拓展产业链条。到 2025 年，战略性新兴产业增加值占工业增加值比例达到 28% 以上。

重点发展新一代信息技术产业。夯实新兴软件开发等优势基础产业，向

人工智能、工业互联网、区块链、云计算和大数据等前沿方向拓展。依托国家大学科学园、哈尔滨创业孵化园等载体，加快新一代信息技术领域研究成果的转移转化，发展壮大新一代信息技术产业，到 2025 年，实现产值达 10 亿元。

——新兴软件和新型信息技术服务。加强基础研究和成果转化，夯实优势基础。重点发展新兴软件开发(基础、

支撑及应用)、网络与信息安全软件开发、互联网安全服务。

——区块链。分步搭建发展区块链经济,以区块链+政务和区块链+金融为重点,加快产业培育,以区块链+优势产业为重点,聚力产业突破,以完善区块链产业生态为重点,实现产业集聚。

——互联网与云计算、大数据服务。重点发展工业互联网及支持服务(互联网生产服务平台、互联网数据服务、信息系统集成服务、物联网技术服务、运行维护服务)、云计算与大数据服务(互联网数据服务、支撑软件开发)。加快智能硬件设备和软件的开发及运用,突破关键技术环节。

——人工智能。重点发展人工智能软件开发和人工智能系统服务。加强传感器、基础软件等的技术攻关和转化应用,并积极培育人工智能产品和新兴业态。

重点发展新材料产业。立足现有产业基础,加快蜂格护坡产品生产项目等重点项目的建设进程,实现新材料产业链延链、补链和强链发展,并以应用为导线,向关键战略材料和前沿新材料其他细分领域多元延伸。依托南岗高科技产业园,重点发展碳纤维复合材料、石墨烯复合材料、新型包装材料、纳米应用材料等新材料制品,支持产业集聚集约发展、支持企业做优做大做强、支

持产学研结合及科创能力提升,打造优质企业集聚、人才吸引力强的新材料产业集聚区,到2025年,力争园区实现产值60亿元以上。

——先进基础材料。重点发展先进钢铁材料、先进有色金属材料、先进化工/建筑/轻纺材料,实现先进基础材料的延链、补链和强链。大力提升哈工程船舶、石化院等先进基础材料生产企业的生产能力,推动上下游产业链发展。

——关键战略材料。重点发展高端装备用特种合金、高性能分离膜材料、高性能纤维及复合材料、稀土功能材料、半导体材料、新型显示材料、新能源材料、生物医用材料。重点发展航天科工风华、天顺化工、烯创石墨烯新材料、华美亿丰等关键战略材料生产企业,提高关键战略材料的成品率和性能稳定性,推动实现产业化和规模应用。

——前沿新材料。重点发展石墨烯、金属及高分子增材制造材料、记忆合金、自修复材料、智能仿生与超材料、液态金属、新型低温超导及低成本高温超导材料。着重发展烯创石墨烯基散热材料生产与深化研究,吸纳新的前沿新材料企业入驻发展,形成上下游产业链,推动产业聚集发展。立足前沿新材料的技术突破,加强知识产权布局,最终实现产业应用示范。

专栏 3 战略性新兴产业领域建设重点

重点产业	重点领域	重点项目
新一代信息技术产业	新兴软件和新型信息技术服务	谋划建设工业科创智慧城项目，建设集企业总部、研发办公、商务、产业于一体的高科技产业园区；引进区块链产业园项目，建设高端智慧办公园区；引进人工智能产业园项目，提供商务办公、生产研发、科技展示等功能；引进数据产业园项目，推动工业互联网、云计算、大数据等产业应用与制造业融合发展，打造智能产业集群。
	区块链	
	互联网与云计算、大数据服务	
	人工智能	
新材料产业	先进基础材料	重点建设蜂格护坡产品生产项目，计划总投资约 1 亿元，建设年限 2020-2021 年，制造安装护坡产品全自动生产线；谋划建设南岗区高科技产业园区双创基地项目，为新材料企业提供优质生产载体；引进石墨烯产业园项目，建设高附加值产业基地和综合生活配套服务设施。
	关键战略材料	
	前沿新材料	
其他战略性新兴产业	生物医药、新能源、节能环保等细分领域	重点建设银嘉医疗器械物资生产项目，计划总投资约 2 亿元，建设年限 2020-2021 年，新建、改造医用口罩、熔喷布生产线及医疗物资生产车间；谋划建设极温镍氢动力电池生产项目，建设办公楼、实验室、院士工作站、厂房、原材料库、变电站；谋划建设能源环保智能锅炉生产项目，建设能源环保智能锅炉研发制造基地；引进其他战略性新兴产业项目。

三、提升发展高端服务业

加快推动服务业高端化发展，提升对一二三产业的服务效率和质量，大力推动制造业与服务业融合发展，重点发展现代金融、科技服务、商贸会展、健康服务和文化旅游，推动服务业体系向专业化的生产性服务业和高品质的生活性服务业转变。到 2025 年，现代服务业占第三产业比重大幅上升。

提升发展现代金融业。加快提升金融街品质，推进龙江金融创投产业

园、互联网金融产业园等建设进程，积极支持国内外银行、基金、证券、保险、信托、期货、金融租赁、融资租赁、第三方支付等持牌金融机构集聚发展。拓展科技金融服务门类，加快引入资产管理、风险管理、投融资服务、金融结算等多元产业。支持银行、证券、保险等传统金融机构创新服务模式和产品，倡导将物联网、区块链、云计算等新兴技术融入金融领域，发展金融科技新业态、新产品、新模式。引进与建设金融

创新研究机构，培养新型金融人才，提升金融创新研发实力。鼓励围绕科技产业不同发展阶段探索全过程、多元化、差异性科技创新融资模式。鼓励商业银行设立科技支行或科技金融服务部门，完善科技贷款审批机制，创新知识产权质押综合融资模式，提高针对初创期科技企业的质押融资额度，增强银行资金对孵化器、新型研发机构等的抚育功能。鼓励金融机构建设公共服务平台，推出一站式综合型金融服务，支持金融行业协会、产业联盟等行业组织建设行业服务平台、认证信息披露平台、融资担保平台、中小型创新企业融资平台，通过政策互通、项目对接、信息共享等方式，提升金融产业服务的质量和效率，拓展金融产业投融资的广度和深度。规范发展地方金融新业态，加强金融机构监督管理，完善金融风险防范体系，优化金融生态环境。

提升发展科技服务业。提高科技服务业对科技创新和产业发展的支撑和辅助能力，围绕产业高质量发展要求，重点发展机械工程研发、控制科学与自动化研发，推动区域内传统产业数字化转型升级。培育和引进一批融合检验检测、分析试验、标准研制、技术研发功能为一体的检验检测公共服务平台，

提升检验检测、认证认可市场化服务能力。扶持知识产权运营机构，优化知识产权服务环境。加强产品设计服务能力，推动创意设计产业发展。加快推动创业服务发展，助力南岗区内小微企业的培育。

提升发展商贸会展业。重点发展电子商务、现代会展业和时尚消费，推动电子商务跨越式发展，打造对俄电子商务综合商务中心，在跨境电子商务交易、物流、通关、退税等环节，创新运行模式，吸引更多跨境电商龙头企业入驻南岗。推动各大商圈差异化发展，高水平进行业态规划，解决个性化、多样化、复合型、高品质生产生活需求。支持会展业创新发展，全面提升服务水平，升级改造现有会展设施，提高会展硬件的智能化水平，以哈尔滨国际会展中心为重点，积极承接品牌展会，与哈尔滨·东北亚国际贸易中心协同发展，“双轮驱动”面向东北亚的哈尔滨会展经济。

提升发展健康服务业。重点发展健康养老和健康服务业，以培育壮大健康养老产业为主线，加快布局健康养老企业，打造重大健康养老产业项目，培育医、养、护、康、学、游一体的医养融合产业聚集区。建立以企业和机构为主体、社区为纽带的医养服务网络，增

强健康养老产业对相关产业的渗透能力。培育以个性化、多维度服务为特征的健康管理企业，重点发展养老服务、母婴护理、康复服务、病患关怀等健康管理服务，推动健康管理产业向新型化、网络化、社会化发展。

提升发展文化旅游业。全面推进文旅融合，结合区域历史文化资源和生态资源优势，以综合化、多元化、精品化为方向，围绕民俗宗教文化、欧陆风情文化、冰雪娱乐文化、生态休闲文化

等特色文化，重点发展传统文化、欧陆文化和高校文化旅游产业。把握文化创意产业和旅游业相互渗透的发展趋势，加强旅游消费与文化体验结合互动，提升旅游产品开发和旅游服务设计的文化内涵和创意水平。完善服务配套，推动星级旅游饭店、旅行社行业提升发展，推广智慧旅游体系全覆盖，促进旅游消费向中高端水平迈进、提高国际化水平。到 2025 年，力争文化体育旅游业总收入实现翻番。

专栏 4 高端服务业领域建设重点

重点产业	重点领域	重点项目
现代金融业	银行、基金、证券、保险、信托、科技金融、金融科技	谋划建设龙江金融创投产业园项目，建设产业发展大厦、创投金融大厦及附属产业配套设施；谋划建设互联网金融产业园项目，建设科技金融产业园及配套设施；引进科技金融产业园项目。
科技服务业	研发、检验检测、产品设计、知识产权、创业等服务	谋划建设创新教育运营综合体项目，建设创新教育培训基地；引进其他科技服务业领域的相关项目。
商贸会展业	商业和酒店	重点建设凯盛源商业广场项目，计划总投资约 45 亿元，建设时限 2020-2023 年，拟建写字楼、酒店、公寓、商业综合体；谋划建设博物馆商业综合体、风华厂商业综合体、哈药商业综合体、哈尔滨银座和谐广场等商业综合体项目；谋划建设柏悦酒店、东方新天地商业酒店、M 酒店等酒店项目。
	商贸物流	重点建设圆通（东北）科技智创园项目，计划总投资约 6 亿元，建设时限 2020-2021 年，拟建物流创新研发中心、航空货运枢纽基地、跨境电商区域总部、智慧物流集散中心；谋划建设智能冷库建设项目，建设智慧冷库及配套设施；谋划建设小茴香产

		品生产基地项目，建设小茴香种植、生产、加工及销售中心。
	现代会展	谋划建设松雷传媒影视文化艺术产业中心项目，建设文化艺术品和非物质遗产展销大厅、中华快捷汉语创作展示中心、影视创作中心；谋划建设其他展览中心、展示中心项目。
健康服务业	健康养老、健康管理	谋划建设生命科学产业园项目，建设医疗设备研发中心、生物医药研发中心和医疗展示培训中心；引进以医疗服务为主导，商业零售服务为配套的医疗健康中心项目。
文化旅游业	传统文化旅游	重点建设恒大桃花源项目，计划总投资约 140 亿元，建设时限 2020-2025 年，拟建文博园、四季冰雪游园、孵化基地、雪乡文化主题广场、旅游农业产业基地、婚礼庄园、商业街、会馆群、酒店及住宅配套设施；谋划建设哈尔滨-运粮河满族风情生态世界，建设民俗文化滨水旅游区、智慧农业基地、生态康养人居体验基地。
	欧陆文化旅游	谋划建设秋林商圈升级改造项目，加强领事馆旧址保护与利用，打造哈尔滨最具特色的欧陆风情体验旅游街区；谋划建设花园街历史文化街区 D 区保护与更新改造项目，加强花园街历史建筑修缮及功能置换，提升花园街沿街居住建筑功能。
	高校文化旅游	重点建设师大夜市升级改造项目，计划总投资约 0.073 亿元，建设内容包括升级夜市标志性建筑，升级绿地围栏，完善景观休闲区，摊床升级改造，亮化星光长廊和景观带；谋划建设南岗航天小镇项目，建设国际旅游度假中心、航天农业研发中心、航天世界旅游体验中心、科技产业创新园区；谋划建设桥南酒吧街、黑大夜市等载体改造升级项目。

第四章 优化提升城区功能 形成“1123”发展格局

按照中心城区“1123”战略布局,进一步优化城区功能布局,重点建设高校片区和何家沟片区,发展创新创业走廊,高水平打造金融产业发展带,加快推进王岗镇、红旗乡和南岗高科技产业园的改造升级,实现南部片区跨越发展,围绕秋林、哈西和会展片区,提升三大核心区发展能级,最终形成“一廊一带两极三区”的发展格局,打造南岗经济发展新阵列。

一、加快建设创新创业走廊

重点建设国际科教城。依托高校片区集聚的高等教育机构和科研机构、健全的科技基础设施和技术服务设施,打造科技和服务高度交融、人才和信息高度集聚的国际科教城,成为创新创业走廊发展的核心支撑区。以南岗科技成果转化平台、信息技术产业基地等重点项目建设为契机,广泛开展校企对接活动,积极推动哈工大、哈医大成果转化。加快推进哈尔滨工业大学圣彼得堡国立大学中俄联合大学校园建设,加快对俄交流与合作。推动大学与周边城区融合,在功能与空间上发挥高校溢出效应,打造环大学知识经济圈,逐步走向开放式的大学校园。通过微改造提升“教化历史街区”环境品质,提供大批众创空间,建设满足创业就业居住购物等多功能需求的特色街区——“创客街区”。

高水平打造中央智谷。围绕4公里的何家沟河滨水长廊,挖潜土地资

源,利用原新华印刷厂、哈药总厂、电影机械厂等旧址以及振兴村、哈达村等拆迁改造契机,打造成为创新活跃度高,科研成果突出的科技创新片区和新兴产业总部基地,为创新创业走廊发展注入动力。聚集发展大数据、云计算、物联网等数据采集和分析技术、数据安全产业、工业互联网等新一代信息技术以及智能医疗、高端商业等产业。重点引进智能科技企业总部、研发总部、研究院和创业服务机构,积极建设智能产业创新加速器。重点建设哈尔滨创业孵化产业园等重点项目,融合创新创业人才、创业服务全要素、创投资本联盟和产业资源,打造为创新企业策源地、创业服务聚集区和创业文化体验新地标。加快建设城市综合体项目,为高端商务人士打造精品购物、文化展示、互动体验和交流休闲的消费场所,建设区域性、地标性的人文时尚街区,提升区域配套品质。

二、高水平打造金融产业发展带

编制并启动金融产业发展带规划,突出“集聚+科技+服务”,系统性高标准打造金融产业发展带。支持金融机构集聚发展,以红军街一中山路两侧金融资源为基础,加快引进金融类企业,发展壮大金融企业的能级规模;积极规划红军街一中山路周边范围内的零星用地、存量土地、待开发土地,用做科技金融用地,纵深拓展金融用地规模;升级改造科技金融大厦,加快楼宇数字化、智能化、新装备新技术应用,提升街区环境和沿街楼宇品质,高标准建设

科技金融街，打造哈尔滨金融街区“新名片”。支持金融产品科技创新，鼓励建设科技投融资平台，倡导将物联网、区块链、云计算等新兴技术融入金融领域，发展金融科技新业态、新产品、新模式；引进与建设金融创新研究机构，培养新型金融人才，提升金融创新研发实力。支持金融机构、行业协会、产业联盟等单位和组织建设综合性公共服务平台，集金融服务，行业服务、认证信息披露、融资担保、中小型创新企业融资等平台为一体，通过政策互通、项目对接、信息共享等方式，提升金融产业服务的质量和效率，拓展金融产业投融资的广度和深度。充分发挥金融产业带“集聚+科技+服务”的体系优势，有效促进资本链、科技链、产业链的高度融合，不断增强金融产业的集聚发展能力、行业营收能力、服务市场主体能力、金融风险防控能力，通过金融产业发展带动辐射，持续提升南岗区区域经济核心竞争力。

三、推进南部片区跨越发展

重点谋划“一区多园、一村一园”。抢抓全市城中村改造机遇，加快振兴村城中村改造试点，积极探索城中村改造模式，稳步推进永红村、哈达村、房身村、兴利村等城中村改造，提高土地资源配置效能，提升城市人居环境和生态环境，为新兴产业发展提供高品质空间支撑。加强统筹协调和规划设计，围绕全区数字经济、战略性新兴产业和高端服务业等新时代现代产业发展需求，结合各村产业基础，引导各村错位竞争、

差异发展，形成“一区多园、一村一园”的发展格局，打造百花齐放的生动局面。

加快打造数字经济产业新高地。

根据城市发展实际需要，争取将王岗镇在三环路至绕城高速之间的区域纳入城区，并通过新一轮国土空间规划法定化，谋划南部生态城，作为南岗未来发展主战场和产业升级的重要载体。重点发展智能科技企业研发、生产和展示等功能，支持智能终端、智能医疗、智能制造、智能商务等领域的研发与产业化发展，培育基于新一代信息技术的新业态、新动能。整体打造为哈尔滨数字经济产业新高地，宜居宜业宜游的产城融合示范区，面向未来可持续发展的成功典范。

塑造红旗乡片区生态康养胜地。

围绕红旗满族乡，以“发展大项目、打造大园区、保民生重点、建魅力农村、创和谐红旗”为发展思路，重点引进文化、旅游、康养产业，着力打造一三产业高度融合、区域环境优美、社会和谐、民族特色鲜明的生态康养胜地。加快恒大高科农业项目建设，积极发展智慧农业。加快恒大桃花源项目建设，将健康、人文与生态相融合，重点建设文博园、科技孵化基地、总部基地、农业和旅游产业基地、企业会馆群、主题广场、商业街等载体。

促进南岗高科技产业园提质发展。密切围绕企业和人才需求，加强供排水、充电桩等基础设施建设，落实能源保障，加快园区智能化建设，进一

步提升园区的环境形象,不断夯实园区发展平台,强化要素保障,提升园区综合竞争力,为新材料产业集聚提供便捷、舒适的高端载体,建设代表先进制造水平的产业示范区。围绕产业导向,深化产业链招商,重点布局复合材料、生物医用材料、海洋材料等关键战略材料和石墨烯终端产品等前沿新材料的研发与产业化发展。按照“龙头企业—产业链—产业集群”的发展思路,积极引进新材料产业龙头企业、科研机构和上下游配套项目,加快促进新材料产业加大技术改造和产品研发力度,打造以系统集成生产制造为主,以中试研发功能为辅的新材料产业功能区。

四、提升三大核心区发展能级

秋林片区启动秋林文化消费核心区升级改造。以“国际秋林、文化秋林、科技秋林”为主线,重塑功能复合、充满活力、开放共享、智慧创新的都市活力中枢,引领南岗重整新装再出发。整合提升商业综合体,高标准建设新型综合商圈,汇聚全球高端品牌,布局具备世界一流消费体验的时尚消费内容,融汇未来理念、未来技术和未来内容,打造智慧化的国际级商圈。加强博物馆、文化园区等设施的呼应与衔接,推进博物馆地区改造、升级产业结构,推进文化园区、文旅商一体化特色步行街区改造,并联接文庙等历史文化资源,构筑秋林大文化商圈。以创新思维推动历史建筑保护与活化,重点谋划建设微型博物馆群落,以省博物馆为龙头,对低效利用的历史建筑进行功能置换,植

入戏剧、音乐、民间艺术、风俗、饮食文化等历史展示功能,打破传统博物馆在时空上的局限,全方位展示城市起源及发展历史,增强文化氛围体验感。加强领事馆旧址保护与利用,展现世界建筑艺术,植入文旅、文娱、文创项目,突出中西文化交融的璀璨历程,形成世界文化体验窗口。加快存量空间更新,实现复合生活休闲、创客孵化、知识共享与研创等多元功能,高水平建设创新科技产业集聚区,形成资源汇聚的创新综合体、配套齐全的创新活力区、市场运作的创新共同体和产业发展的创新推进器,成为创新经济发展典范。

哈西片区植入哈西商务休闲核心区新业态。以“现代哈西、多元哈西、健康哈西”为主线,围绕高端商务、医疗健康和综合商业,建设具有国际水平和现代化特色的综合商务片区,打造城市时尚文化休闲度假新中心。加快建成智慧化楼宇、会议中心、五星级酒店、开放式商业街区、高品质居住社区等多功能于一体的世界级城市综合体,提升哈西现代交通枢纽的磁吸效应,重点发展创智产业、高端商务、休闲旅游和医疗健康等产业。大力推进凯盛源广场建设进程,大幅提升哈西片区的承载力,加快形成以品牌集合店为主、时尚零售、亲子乐园、休闲娱乐、特色餐饮等多样化业态汇集的商业格局。依托西城红场新经济平台,突出产业化、国际化、市场化和艺术化特色,深度融合产业智能制造、5G科技、3D设计等现代技术元素,营造新科技下的时尚生态空间,

创新“商、艺、旅、产、学、研”六大业态型模式，建设东北亚新锐时尚策源地和当代时装艺术文化高地。以医疗健康领域的“医、教、研”为核心，积极对接哈医大一院、二院、肿瘤医院等综合医院，加强与哈尔滨医科大学等高等院校和科研机构的研究合作，围绕肿瘤、心脑血管、中医药等领域，建设面向东北亚地区的诊断中心、试验中心、治疗中心、研究中心，满足区域高质量的医疗服务需求。以“交叉与跨界融合”的新兴产业领军人才、复合型技能人才、顶尖科研攻关人才和超一流综合管理人才为依托，加快建设授课中心、医学模拟中心、实践教育基地等特色化载体，打造医学教育培训新模式新业态。

会展片区构建会展交流合作核心区发展新格局。以“国际化、高端化、新会展”为主线，依托“会展+”理念，形成会展、体育、旅游、商业融合发展新模式，加快建成享誉全球的城市会客厅。围绕哈尔滨国际会展中心，加快建

设集展览中心、会议中心、旅游商贸中心、体育中心、星级酒店、高端商业等为一体，各类会展产业要素集聚的会展城。加快推进会展经济全产业链协同发展，不断提升会展层次和规模，争办全球顶级展览、会议和活动，同时向价值链上游的创意研发和品牌营销延伸发展，深化对电子商务、供应链管理、高端博览会组织运营、跨境展示展销等重点项目的对接。建设体育旅游示范基地，培育具有国际知名度和市场竞争力的体育旅游企业和品牌。以节庆会展促进旅游，以旅游带动节庆会展，依托龙塔地标建筑，引导主题展馆、旅游商店、旋转餐厅升级，增加特色体验项目，塑造城市旅游地标。针对北方寒冷的气候，充分利用地铁与商圈购物空间紧密结合的优势，开发休闲型室内环境，打造集室内休憩景观、休闲娱乐、主题商业于一体的公园体验式主题商业综合体。

第五章 充分激活新消费 增强消费对经济发展基础性作用

立足南岗主力商圈、特色文化、健康医疗和多元群体，结合产业发展新技术，面向人民群众新需求，围绕消费新模式新业态，全面改善消费环境，创新管理思路，增强消费对经济发展的基础性作用。

一、丰富消费新业态

顺应人民群众对品质生活和消费升级的需求，面向人民群众对美好生活的向往，积极发展新消费、新业态，推动消费品质提升。

深挖传统文化消费内涵。以极乐寺、文庙、哈军工文化园区为重点，挖掘民间民俗文化、哈军工名人文化、哈军工红色文化，以“传承”、“研学”为主题，打造以研学旅游、文化体验、国防科技教育为一体的综合研学消费体验区。通过升级南岗博物馆展陈方式，整合博物馆故事线索，提供场景化、故事化和互动式的体验方式，融入科技元素，提升文化的科技体验感。加大旅游文创商品研发力度，延伸博物馆文创商品产业链。激活红旗乡满族文化价值，打造创客田园综合体、乡村精品旅游消费的南岗区样本。建立文化消费投票机制，鼓励消费者对文化消费产品、场馆和服务进行打分，倒逼市场优化文化消费供给。政府牵头引导社会力量参与，举办展现南岗传统文化风貌的节庆活动，将传统文化与旅游、消费紧密结合，提升传统文化生命力和吸引力。

擦亮欧陆文化消费特色。依托领

事馆旧址资源，引导周边业态提升，植入与各国领事馆主题相关风情、餐饮、表演、文化展示等体验元素，打造多彩的领事馆异国风情体验区。积极举办欧陆文化周活动，吸引商家和市民参与，打造成颇具影响力的区域性异域文化活动。充分利用领事馆和哈尔滨友好城市资源，扩大南岗国际友好城区“朋友圈”，展示南岗区特色欧陆文化，打响欧陆文化交流体验招牌。

激活高校文化消费潜力。围绕哈工大、哈工程等 22 所高等院校，面向年轻消费者的新消费习惯和消费需求，创新服装餐饮、休闲娱乐、科技文化体验等消费新模式、新业态。重点加快桥南酒吧街、黑大夜市、师大夜市升级改造，针对年轻群体，增设益智主题元素，完善卫生实施标准，增加其它消费元素，轻体量打造，形成以高校为核心、辐射周边的特色时尚消费街区。立足高校师生、科研群体文化品位，加快设施改造升级，举办高层次文化艺术演出和高水平、多样化文化、艺术、科技展览，提升高校文化消费质量。

引领医疗健康消费新风尚。鼓励健康消费模式和业态创新，支持开展定制化健康产品和服务，构建更具针对性、更加多样化的健康消费供给体系。发挥区内哈医大一院、二院、肿瘤医院等优质医疗资源集中和交通便利的优势，探索建立以医疗服务为主导，商业零售服务为配套的医疗健康中心，提供高质量的医疗、医美、医养一站式服务，营造“一站式”、“差异化”的就医体验，

打造健康生活新地标。探索筹办健康产品区域性展会，提供健康消费产品和服务的集中展示平台。开展 5G 智慧医疗系统建设，搭建 5G 智慧医疗示范网和医疗平台，加快 5G 在疫情预警、院前急救、远程诊疗、智能影像辅助诊断等方面的应用推广。

二、探索消费新模式

充分利用互联网、人工智能等新技术，主动应对经济社会发展新形势新要求，推广方便人民生活、激发市场活力的消费新模式。

鼓励线上线下融合。完善“互联网+”消费生态体系。重点依托秋林、会展、哈西三大核心区，鼓励建设“智慧商店”“智慧街区”“智慧商圈”，促进线上线下互动。鼓励建设一批线上线下融合的新消费体验馆，促进消费新业态、新模式、新场景的普及应用。积极推广“平台销售+直播带货+短视频”全渠道矩阵销售模式，大力发展“非接触经济”，不断拓宽消费新路径，畅通消费新渠道。鼓励符合资质的医疗健康企业开展互联网健康服务，形成规范、便利、智能、灵活的线上健康服务体系，到 2025 年，健康消费线上占比超过 50%。

加快推动夜间经济发展。重点依托建设街步行街区、果戈里大街、马家沟河、师大夜市等商业中心区、历史文化街区和文体娱乐功能区，以夜间灯光秀、灯光演艺、灯光节等方式，丰富夜游体验，丰富多元业态，打造一批主题鲜明、特色突出的“夜南岗”地标。加

强夜间文化、旅游设施建设，支持策划品牌文化活动、美食节、购物节、精品旅游线路等特色项目，打造一批常态化、特色化的夜间特色体验活动，营造良好的夜间消费氛围。完善夜间交通、标识体系、景观小品、休闲设施、灯光设施、环卫设施、公共 WIFI 及 5G 通讯等配套设施建设，提高夜间消费场所辨识度 and 吸引力。

三、全面优化消费环境

不断改善南岗消费的政策环境、监管环境，完善政府与社会力量合作机制，推动政府与社会紧密协作、优势互补，营造规范有序又充满活力的消费环境。

创新载体建设运营机制。发挥好政府顶层设计、长远谋划作用，有力引导消费市场整体发展方向。以果戈里大街为试点，积极引入社会力量参与街区整体运营，鼓励运营单位更新运营理念，举办高品质文化消费活动，通过市场化运营，提升区域消费活力。健全政府和运营单位对话机制，加大财政对运营单位的补贴支持力度，建立活力街区长效运营机制。

完善消费市场监管体系。打造南岗消费大数据“云监管”平台，依托平台开展日常监管，鼓励全区监管平台、电商平台、第三方追溯平台与国家重要产品追溯平台信息互通。加强网络新媒体、新工具的使用，鼓励公众积极举报各类消费领域违法犯罪行为，畅通社会监督渠道。强化消费市场监管力度，推动加大消费品质量违法行为惩处强度，

健全企业黑名单、质量安全事故强制报告、缺陷产品强制召回、严重失信企业强制退出等机制,维护公平竞争市场环境。

畅通消费者维权渠道。严格落实网络购买商品七日无理由退货制度,鼓励全区线下实体店自主承诺无理由退货,探索建立南岗特色旅游商品无理由退货制度。建立综合消费维权投诉处理

大平台,探索独立第三方消费纠纷解决机制,加强消费投诉信息公示,利用网络、电视等多种形式公开投诉产品和服务信息。充分发挥媒体监督功能,加大对侵害消费者合法权益违法行为的曝光力度。在文化旅游等重点消费领域完善“先赔付后查实”消费者权益保护机制,设立“消费纠纷先行赔付基金”,为消费者营造放心、安心的购物环境。

第六章 深化重点领域改革 持续增强发展动力和活力

坚持把改革作为推动南岗经济社会发展的根本动力,用改革破解发展难题,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,推动有效市场和有为政府更好结合,破除制约全区高质量发展、高品质生活的体制机制障碍,提升资源配置效率,调动全社会积极性,持续增强南岗发展动力和活力。

一、建设服务型高效政府

加快转变政府职能,深化放管结合,优化服务改革,推动行政效率和公信力显著提升,建成服务型高效政府,优化全区营商环境,充分发挥有为政府作用。

健全政务服务体系。加速推进“1+20+X”南岗区线上线下一体化政务服务新体系建设,实施高频民生事项“一件事”改革、“一枚印章管审批”试点等工作。依托大数据+人工智能等新技术,实现企业开办全程网上办理。推行“告知承诺制”,有效降低准入门槛。成立以党员干部为主体的“代办员队伍”,实行“五办”工作机制,“首席服务员”要真正发挥联系企业、了解实情、解决问题的作用。建立健全政务服务相关制度,稳步推进法制化进程,进一步拓展基层服务内容与方式,进一步完善投资服务体系。稳步推进政务服务基础设施、政务服务标准化和便民网点建设工程,有效推动服务型政府建设。

推进行政审批制度改革。完善行

政审批事项管理制度,规范做好行政审批事项“接、放、管”,从政府“端菜”变为群众“点菜”,从减少审批向放权、监管、服务转变,奠定“高效能”服务基础。继续推动简政放权,公布审批目录清单,建立健全行政审批事项目录清单管理制度,实行政务服务事项目录统一管理。行政审批和公共服务事项实现动态管理,统一行政审批标准,有效落实首问负责制、限时办结制、责任追究制,实现事中事后全面监管,有效监管行政审批中介服务事项,建成行政审批中介服务机构监管体系。

深化财税体制改革。落实国家出台的税制改革政策,支持市场主体减负,培育涵养潜在税源,增强激发市场活力。加快建立健全现代财政制度,深入推进预算管理制度改革,构建全面规范公开透明的预算管理制度。全面实施预算绩效管理,构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管理体系。积极推进预算管理一体化建设,不断提升财政信息支撑能力。深入推进预算公开,进一步提高预算透明度。加强地方政府债务管理,牢牢守住不发生财政系统性风险。

发展“互联网+政务服务”。实现政务资源的高效整合和开放共享,运用“一体系、一中心、六平台”,推进信息技术标准化,云计算、大数据和移动互联技术广泛应用。实行政审批、公共服务、便民服务网上“一窗受理”,线上服务和线下政务“双线协同”,依托网上政务服务平台,完善市、区、街

道、村（社区）四级电子联网的政务服务体系，政务服务事项进驻网上政务服务平台办理率达到 100%。配合推进跨部门、跨地区、跨行业的信息资源共享，逐步消除信息孤岛，推动业务协同，促进政务信息资源共享共用。推进政务服务热线建设。

加快完善社会信用体系。以守信受益、失信惩戒、诚信自律为导向，全面加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，明显改善社会信用环境。全面推进政务公开，打造多样化的公开渠道和服务模式，扩大公众参与，搭建政民互动平台，探索公众参与新模式。深化企业信用体系建设，推进市信用信息共享平台和南岗区各部门的信用承诺信息交换共享，鼓励设立各类征信机构，积极发展第三方信用中介服务机构，全面推进证明事项和涉企经营许可事项告知承诺制，以改革的手段方便守信企业办事创业。加强个人诚信教育，完善信用法制保障，加强隐私保护，完善个人守信激励和失信惩戒机制，强化失信被执行人信息共享机制。

全面提高行政效率。解放干部思想，促进政府部门、机关干部树立干事创业的责任意识、务实为民的工作作风、优质高效的执行能力，在全区上下形成政令畅通、风清气正的良好局面，切实摆正与人民群众的关系，增强公仆意识，提高为人民服务的质量和水平。调动政府工作人员的积极性、主动性，创新激励机制，改进考核方式方法，增强考核的科学性、针对性、可操作性，

强化考核结果分析运用，使政治坚定、奋发有为的干部得到褒奖，严肃查处吃拿卡要行为，坚决整治不作为现象，真正打造“办事不求人”的好环境。

二、推进市场化改革

坚持激发各类市场主体活力，通过坚定不移深化市场化改革，建设高标准市场体系，提升市场综合监管能力，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，推动有效市场和有为政府更好结合。

深化国资国企改革。全面完成公司制股份制改革，健全公司法人治理结构，重点推进董事会建设，加强党对国有企业的全面领导，充分发挥企业党组织的领导核心和政治核心作用。动态监管国有资本，并形成风险预警机制，逐步完善以管资本为主的国有资产监管体系。做好引资、引智、引制，稳步深化混合所有制改革。建立健全差异化薪酬和业绩考核机制，制定科学、可量化、可考核的国资系统智能化监管指标。提升国有企业资产证券化水平，使国有企业在我区经济高质量发展中承担更大作用。

推进商事制度改革。合理优化流程，简化审批环节，加快推行工商注册全程电子化登记管理和电子营业执照，有效提高工商登记注册便利化水平。全面推进“证照分离”改革，提升开办企业时效，放宽市场主体准入。深化商事主体简易注销登记改革，试行对个体工商户、未开业企业及无债权债务企业实行简易注销程序。探索商事主体强制出

清制度。

有效规范市场经济秩序。加强市场监管综合执法检查力度,维护市场和价格总水平稳定,切实保护消费者合法权益。落实降低实体经济企业成本的政策措施,清理和规范涉企行政事业性收费,减轻企业负担。推动市场监管共建共治共享,建立市场监管联席会议制度,加强市场监管工作统筹协调和指导,推进落实市场监管重大任务,强化企业主体责任和行业自律。激发企业家精神,依法保护企业家财产权和创新收益。

三、加大社会领域改革

深化社会治理改革,创新治理方式,构建社会矛盾综合治理机制,全面提高公共安全保障能力,完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,构建基层社会治理新格局。

改进社会治理方式。坚持系统治理,加强党委领导,发挥政府主导作用,鼓励和支持社会各方面参与,实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动。加强社区治理和服务创新,拓展千米社区服务功能,打造商企联盟、社企联盟试点,优化资源配置,实现社区治理和服务多方共建共赢。坚持依法治理,加强法治保障,运用法治思维和法治方式化解社会矛盾。坚持综合治理,强化道德约束,规范社会行为,调节利益关系,协调社会关系,解决社会问题。坚持源头治理,标本兼治、重在治本,以网格化管理、社会化服务为方向,健

全基层综合服务管理平台,及时反映和协调人民群众各方面各层次利益诉求。

创新有效预防和化解社会矛盾体制。健全重大决策社会稳定风险评估机制。建立畅通有序的诉求表达、心理干预、矛盾调处、权益保障机制。做好行政复议体制改革,健全行政复议案件审理机制,纠正违法或不当行政行为。推进全国婚俗改革试点工作,建立婚姻家庭矛盾纠纷排查调处机制,扎实开展离婚调解等服务。完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,建立调处化解矛盾纠纷综合机制。改革信访工作制度,实行网上受理信访制度,健全及时就地解决群众合理诉求机制。把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决,建立涉法涉诉信访依法终结制度。

健全公共安全体系。完善统一权威的食品药品安全监管机构,建立最严格的覆盖全过程的监管制度,建立食品原产地可追溯制度和质量标识制度,保障食品药品安全。深化安全生产管理体制,建立隐患排查治理体系和安全预防控制体系,遏制重特大安全事故。实施企业安全生产标准化建设行动,深入开展危险化学品、消防安全、交通运输、工业园区、仓储物流企业(场所)、油气长输管道、建筑施工、特种设备等领域安全专项整治,严防各类安全生产事故发生。贯彻落实国家、省化工产业发展政策,推动化工产业转型升级。加强消防安全综合治理,实施打通消防“生命通道”专项行动,完善基础消防设施建设,提高火灾扑救和应急救援能

力。健全落实党政同责、一岗双责、齐抓共管、失职追责的安全生产责任，强化企业主体责任、部门监管责任、属地管理责任。到2025年，亿元生产总值生产安全事故死亡率比2020年下降4%以上。以建设韧性城市为目标，全面提升城市救灾应急保障能力，落实国家应急管理体制改革，建立以大数据为支撑的应急管理系统。完善政府与市场有效合作、协调机制，建立实物储备、社会储备为一体的应急物资储备体系，建设救灾物资储备库。优化避灾、抗灾、救灾和防灾的城市疏散空间单元结构布局，建设紧急避难疏散场所。

四、推进依法治区改革

坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进，法治国家、法治政府、法治社会一体建设战略布局，深入践行习近平法治思想，吃透基本精神、把握核心要义、明确工作要求，切实把习近平法治思想贯彻落实到全面依法治区全过程。

加强法治政府建设。抓好依法决策、依法履职、依法运行工作，严格执

行以重大行政决策为重点的决策制度，实行规范性文件制定计划制度。强化对行政权力的制约和监督，抓住领导干部这个“关键少数”，做到规范执法、公正执法、文明执法的统一，形成人大监督、政协监督、人民群众和社会监督的内外监督体系。加强法制宣传教育，全面落实领导干部学法制度，创新普法载体和形式。继续加强法律援助便民服务窗口规范化建设，进一步扩大公证服务“最多跑一次”事项范围，鼓励和引导法律服务进社区、进乡村，健全完善区政府法律服务体系。

深入推进综合执法体制改革。以城市管理现代化为指向，整合执法资源、优化职能职责、规范执法程序，全面厘清管理、许可、执法边界，构建指挥统一、权责明晰的综合执法体制和层级负责、高效运行的行政执法运行机制，实现力量综合、资源融合、标准统一、行为规范、程序科学、智能引领、保障有力、执法高效，推动城市治理体系和治理能力现代化，实现城市高效安全有序运行。

第七章 加快城市品质提升 打造精致化亮丽城区

创新城市治理方式,加快城市更新和城中村改造提升,提升城市公共空间品质,完善全区综合交通体系,建立网格化、精细化、专业化、信息化城市治理模式,推动社会治理现代化,打造精致化品质化亮丽城区。

一、加快城市更新步伐

实施城市更新行动,开展高标准顶层设计,针对性补齐城市基础设施和公共服务设施短板,创新城市更新模式,推动城市结构调整优化和品质提升,为满足人民群众日益增长的美好生活需要和促进经济社会持续健康发展提供空间保障。

完善城市更新顶层设计。加快制定南岗区城市更新实施办法、拆除重建类城市更新工作指引等相关政策,构建城市更新政策体系,规范城市更新管理工作。加强城市更新体制机制改革,积极构建产业发展监管的分工及协同机制,明确各部门参与城市更新工作的相关职责。支持政府投资建设的城市基础设施、公共服务设施与城市更新项目同步建设,建立统筹和协同工作机制。加强城市更新项目的风险防控力度,避免因城市更新引发新的社会矛盾。严格监

管项目的实施进度,建立城市更新项目及时向相关部门备案和定期报送实施方案的工作机制。

打造多元的城市更新策略。聚焦老旧小区、老旧厂房、棚户区等不同的城市更新改造对象的自身特征与更新需求,打造多元化、具有针对性和落地性的城市更新策略。制定综合整治的更新方式,对老旧小区的基础设施、公厕配套设施、环境品质进行升级提升。制定老旧厂房更新策略,妥善处理产权、安全、保护与开发程度等方面的问题。针对城市范围内使用年限较久、房屋质量较差、建筑安全隐患较多、使用功能不完善、配套设施不齐全的危旧住宅、住宅区和城中村等棚户区改造项目,支持采取拆除重建、安置补偿的方式进行,并制定相关的更新策略。

创新土地利用机制。顺应新产业、新业态的快速发展,探索“工业上楼”载体供应新模式,促进中小企业空间集聚。探索制定支持实行M0新型产业用地的政策,支持打造融合研发、创意、设计、中试、无污染生产等创新型产业功能以及相关配套服务活动的空间载体,为区域内创新型产业发展提供了空间集聚、配套完善的高端载体。

专栏 5 老旧小区改造重点项目

序号	项目名称	计划总投资 (亿元)	建设时限	建设内容
1	南岗区曲线街小区改造项目	0.83	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
2	南岗区荣市街小区改造项目	2.03	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
3	南岗区先锋路小区改造项目	2.37	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
4	南岗区大成街小区改造项目	1.06	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
5	南岗区和兴小区改造项目	2.68	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
6	南岗区奋斗路小区改造项目	0.61	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
7	南岗区革新街小区改造项目	0.47	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
8	南岗区哈西小区改造项目	0.62	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
9	南岗区花园街小区改造项目	0.83	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
10	南岗区燎原街小区改造项目	0.83	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
11	南岗区芦家街小区改造项目	0.24	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
12	南岗区七政街小区改造项目	0.42	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
13	南岗区松花江街小区改造项目	0.05	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
14	南岗区通达街小区改造项目	1.15	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
15	南岗区王岗小区改造项目	0.17	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
16	南岗区文化小区改造项目	1.43	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
17	南岗区新春小区改造项目	0.54	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
18	南岗区跃进小区改造项目	0.33	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。
19	南岗区保健路小区改造项目	0.76	2020-2021 年	保障性安居工程老旧小区改造。

二、重点推进城中村改造

合理有序开展城中村改造工作，完善配套设施、提升环境品质，实现城中村可持续全面发展，打造全省城中村治理样板。

以“典型引路”有序推进城中村改造。秉承“以尊重民意为前提，以政府主导为基础，以保障民生为根本，以商品开发为依托，以持续发展为目标”的宗旨，对振兴村实施城中村改造试点，通过典型引路，逐步摸索城中村改造模式，完善城中村改造政策，为推动全区城中村改造工作积累经验。按照先易后难、重点突出的思路，合理安排城中村改造进程，利用振兴村改造经验，依次推进永红村、哈达村、房身村、兴利村等城中村改造，确保城中村改造规范、有序、快速推进。基于村庄产业基础和发展特色，统筹规划布局，加快形成差异化、品牌化的“一区多园、一村一园”发展格局。力争到2025年底，实现全区10个城中村改造完成。

加快打造高品质发展环境。以城中村改造为抓手，加强统筹安排，兼顾产业发展和改造需求，坚持把城中村改造与城市功能布局、基础设施建设、生态环境重建、产城融合相统一，打造高品质生态和城市环境，促进城市高质量平稳发展。加快改善居住条件，加强城中村改造与基础设施建设、公共服务设施建设的有机结合，统筹考虑好道路、给排水、供热、供电、供气、通讯、充电桩等市政设施和公交、商业、教育、医疗卫生等公共服务设施，满足人民日

益增长的美好生活需要。

三、提升城区公共空间品质

运用前沿规划设计理念，加快城区公共空间提升改造步伐，灵活建设多层次公园体系，有效串联和承载高品质城市公共生活。

重点打造马家沟河滨水景观廊道。依托马家沟河良好的生态环境和优质的水体资源，将城市烟火与自然河滨紧密结合，建立完整有序的沿河绿化带，填补城市生态空白，打造城市生态新风貌。在河道两侧建设主题公园、休闲广场、亲水平台、沿河栈道、挑台等休闲游憩服务设施，植入微缩型城市活动空间，为居民、游客等城市人群提供高品质休憩场所。以马家沟河滨水景观廊道为线索，将商业区、文化场所、历史文化遗址、公园绿地等有机连接起来，实现沿线空间联动。

打造多元化“公园之区”。构建由森林公园、公园绿地、城市绿廊、口袋公园组成的多层次公园体系。加快推进城市森林公园建设，打造“人与自然和谐共融的绿肺”，增加城市公共绿化和活动空间。升级改造文化公园、湘江公园、儿童公园等公园绿地，优化公园设施，提升互动性和共享性。利用闲置地和边角地、交叉口街角空间、路边绿化带、简易广场绿地、建筑前空间等消极空间建设口袋公园，精细化打造街区景观和精品空间。大力推进园林绿彩化建设和抚育管理工作精细化、长效化、常态化。

专栏 6 公共空间重点项目

序号	项目名称	计划总投资 (亿元)	建设时限	建设内容
1	东方大街游园（华润置地公馆西侧三角绿地）	0.016	——	项目占地面积 3960 平方米。建设游园。
2	文沟街项目	——	——	项目征收用地面积 9123 平方米。建设游园。
3	哈尔滨市 NG15 保健-03 片区 I-06-03 地块公园绿地项目	0.078	——	建设公园绿地。
4	三沟绿化及慢道改造项目（南岗区）	0.790	——	实施何家沟断点打通 11 处。新建何家沟和谐大道至西站大街 1.98 公里沿河绿化景观及河道整治，新增绿化面积 11.6 公顷，新增慢行绿道 3.1 公里。取消哈尔滨学院（原欧亚之窗）内沿河慢行绿道的封闭管理。完善慢行绿道标识、标线以及照明设施。
5	建设街 1 号拆违还绿项目	0.001	2021 年	该项目为拆违还绿地块，已净地，拟对拆除空地辟建绿地，栽植树木。
6	延兴路绿化	0.003	2021 年	栽植行道树。
7	人和街绿化	0.003	2021 年	栽植行道树。
8	铁路街绿化	0.004	2021 年	栽植行道树。
9	宽城教育景园提档升级改造	——	——	对游园广场进行改造升级。
10	颐园广场提档升级改造	——	——	对游园广场进行改造升级。
11	一园一花	——	——	在清滨公园、北秀游园、一曼游园、宽城教育景园、会展游园、长江路角园、千山四园、轩辕游园、生态园、丽水公园等游园栽植适宜各自生长环境的宿根地被花卉，打造个性鲜明、特点突出的彩化景观。
12	清滨公园	0.012	——	无障碍改造工程。
13	哈西雨水公园	0.100	2021 年	建设公园绿地。
14	桥北绿化	0.017	2024 年	建设公园绿地。
15	铁瓦绿化	0.053	2022 年	建设公园绿地。
16	731 弹壳厂遗址公园	0.146	2025 年	建设公园绿地。
17	城中村改造	0.420	2025 年	新增绿地。

四、加快治理交通拥堵

对标经济社会高质量发展需求,进一步优化城市路网结构,提升重点区域、重点路段交通保障水平,补足基础设施建设短板,建设高质量公共出行服务体系,增强交通治理能力,提升综合运输服务水平。

加快城市快速路、主次干(支)路项目建设。加强道路基础设施建设,进一步完善城市路网布局,优化路网结构,构建便捷高效的路网体系。加快建设闽江路和哈双南路放射性主干道项目,伊春路、绥化路和长寿路主干路网项目以及宁安路、北航街、清华大街等哈西地区路网项目。统筹新、老城区协调发展,有序推进外延放射路网建设,推进闽江路打通、哈双南路延长线、伊春路打通、绥化路打通、长寿路打通等项目建设。

畅通微循环道路。围绕“疏瓶颈、整热点、增通道”的目标,采取建设与管理并重的措施,加快南昌路、泰山路、科兴街、第二巴陵街等项断头路、卡脖子路打通工程以及汉广街、和兴三道街等项道路拓宽改造,加快跨区域道路建设,有效缓解区域交通紧张状况,疏通城市主干道的拥挤点,整治交通拥堵点,提升道路通行效率,畅通道路微循环。

完善绿色出行系统。鼓励绿色出行,加快完善人行步道、自行车道等绿色出行系统。加快哈西大街等人行过街天桥建设。开展自行车、步行交通路权整治,严格治理占用非机动车道的行

为,推进自行车回归城市,提升慢行系统连续性、安全性、舒适度和便利化水平。改善公共交通系统,提高公共交通服务水平。促进自行车、步行交通和公共交通无缝衔接,构建绿色交通体系。

优化静态交通。加强停车设施规划建设,严格规范停车配建管理,推进停车挖潜建设,形成更加科学合理的停车布局。重点加强医院、景点、老旧小区等区域立体化停车设施建设,合理规划辖区内公共闲置空间,增加车辆泊位,平衡供求关系。推动新能源汽车充电桩建设。优化停车设施运营管理,从费率调节、电子监控、智能支付等多个方面,规范区内城市道路路内停车管理,提高泊位周转率。依法规范和整治停车秩序,防治违章停车,严格占道停车管理。

提高交通综合管理水平。推动视频监控全覆盖共享、推动“电子眼”全覆盖抓拍、建设智能交通管理指挥体系,加快智能交通建设,实现对各类交通违法行为的全方位监控。加强交通引导服务,支持和保障交通协管员、公共文明引导员实施秩序引导,进一步规范南岗文明交通管理制度。加强交通宣传教育,提高司乘人员素质和市民交通法规意识。

五、实施城区精细化管理

不断完善城区管理与服务,着力提升精细化管理水平,提升市民的获得感、幸福感与安全感,加快建成更有序、更安全、亮丽、更温馨的南岗。

完善精细化管理标准规范。对标

先进城区，梳理完善相关标准规范，推动建立精细化管理标准规范体系。重点完善城市街巷、道路交通、河道管理、园林绿化、市容环卫、城管执法等领域的标准规范，制定管理清单、责任清单和网格清单，逐步实现城市管理领域标准规范全覆盖，使精细化管理有章可循。按照城乡一体化思路推行分级分类管理，明确管理标准，推动建立城市管理分级分类体系。加强标准规范的更新和维护，注重行业之间标准规范的有机衔接。推动两站站前地区数字化智能化管理平台建设，大力提升执法和管理效能，努力实现技术主导、科学管理、决策精准的管理目标。

健全网格化城市管理体系。明确网格化城市管理各相关部门职责清单，加快建成覆盖城乡、功能齐全、三级联动的网格化服务管理工作体系。完善网格化管理发现问题处置机制，针对突出和易发问题，建立健全主管部门牵头，相关管理部门和执法部门配合的高效处置机制。加强城市管理相关单位和公共服务企业与网格化城市管理体系的协调和对接，提高问题处置效率。建立城市管理基础数据普查更新机制，适度扩展网格化管理事项，加快组建与城市管理相适应的城管监督员队伍。探索将管理范围拓展至农村公共管理区域，逐步实现网格全覆盖。

推动城市管理专业化。加强专业化队伍建设，加强在岗人员教育培训，建立城市管理队伍培训体系和专业等级制度，积极开展全员培训、领导干部

任职培训和专业技能培训。坚持以专业化为基础，界定服务范围，优化服务流程，广泛采用新技术、新装备、新模式，全面提升在市容景观、园林绿化、城市道路、公共厕所、生活垃圾等方面的专业化服务管理水平。发挥新技术领域专家和团队作用，积极推动创新手段应用，强化专业化指导。进一步完善健全区政务服务网与道路运输业务管理系统有效相结合，完善网上服务平台。突出对乡、村两级道路管理的指导，加强江南中环路养护和路政管理工作，确保道路畅通行人行车安全。

做好区管道路维修养护。以民生需求为根本出发点，坚持和遵循城市道路桥梁管护技术规范标准，建立健全挖掘道路施工、道路改造项目工程建设全过程规范管理制度，制定质量控制、安全生产、文明施工等规章制度，建立科学完善的组织协调调度、质量安全控制、市容环境保护等工作体系，着力提升区管道路维修养护水平，使我区次干路完好率 93%、支路完好率 89%。

加大环卫基础设施建设。不断加大环卫基础设施建设投入，重点提升城市管理水平，进一步改善城乡环境卫生面貌，不断增强城市服务功能。持续更新现有清扫保洁作业车辆，降低人工作业强度，提高道路清扫保洁作业效果和效率，促进城区机械化清扫和清冰雪率达到 90%。全面推进生活垃圾分类基础设施配备，加大分类转运垃圾车投入力度，进一步提升分类运输效率。全面实施垃圾源头分类减量、分类运输、分类

中转,建设兼具垃圾分类与再生资源回收功能的交投点、中转站。高效运用“分对啦”小程序,推广“互联网+物业”回收模式,促进生活垃圾分类清运体系和生活源再生资源回收体系两网融合。

逐步对全区水冲式公厕进行提档升级,推进“公厕联盟”建设计划,增加公厕分布密度,推进公厕建设管理的标准化、精细化。

第八章 坚持绿色低碳发展 打造“三生融合”新标杆

坚持“绿水青山就是金山银山”理念，促进经济社会发展全面绿色转型，把节能低碳要求贯穿到生产的全过程，深入打好污染防治攻坚战，加大生态环境监管力度，加快打造资源节约型、环境友好型生态文明城区，实现生产、生态、生活“三生融合”、人与自然和谐共生的现代化。

一、促进节能减排和低碳发展

聚焦重点领域，大力推进技能人才、节能管理服务，加大清洁能源推广力度，促进能源消费结构优化升级，推动全区能源使用向清洁低碳转型。

健全节能管理体系。加强重点用能单位、重点污染源和治理设施运行监管，健全节能管理、监察、服务“三位一体”节能管理体系。加强能源评估管理，严格执行节能审查，实行职能部门联动机制，强化事中事后监管。加强对镇、街道、园区、重点行业 and 重点用能单位的能耗管理考核，明确考核目标和内容，定期发布节能降碳目标完成情况，推进全方位节能降碳。加大节能降碳资金投入力度，利用财政资金进一步挖掘和提高全区现有设施和设备的节能潜能，重点支持其他资金渠道难以覆盖或支持力度不够且矛盾比较突出的节能降碳重点领域。

加快能源消费结构调整。控制煤炭消费总量，推进煤炭消费减量替代，降低煤炭占能源消费比重。推动煤炭清洁高效开发利用，加快提升水能、风能、

太阳能、生物质能等可再生能源比重。大力推行清洁能源发展，加强对清洁能源及环保产业的政策引导，加大对节能技术、产品及清洁能源、环保产业的推广、示范试点、宣传培训、信息服务和表彰奖励等工作。促进资源节约和循环利用，推广绿色建筑。改革完善环境经济政策，加快发展绿色金融，培育一批专业化环保骨干企业，提升绿色发展能力。

二、强化环境治理与保护

坚决做好污染防治工作，增强全社会生态环保意识，推动形成人人关心、支持、参与生态环境保护的社会氛围，为持续改善生态环境质量、建设“三生融合”城区夯实基础。

提升大气环境质量。加大政府投入力度，围绕压减燃煤、控车减油、治污减排、清洁降尘等关键领域，努力提升空气质量。推进燃煤锅炉淘汰、城市扬尘面源等空气污染治理、城乡结合部燃煤小锅炉、小炉灶、“散乱污”等治理，有效管控生产排放和治理扬尘。广泛使用清洁能源技术，推行清洁生产。强化机动车污染排放控制，淘汰老旧机动车辆，推广使用新能源和清洁能源汽车，增加汽车充电设施。严格落实秸秆禁烧“全域、全时段、全面禁烧”工作要求，从源头解决秸秆露天焚烧污染问题。

保护水环境质量。实施“一河一策”、河湖长制流域治污模式，加强马家沟、何家沟、运粮河河道、岸线、滩涂、采砂、植被、林木等全方位监管。

规范水源地水质监测、评估工作，逐步科学划分集中式饮用水水源保护区。加强饮用水源地污染监管，全面清理饮用水源保护区内的违法养殖、地下作坊、暴露垃圾等。加快生态河道建设，修复河岸自然特征，严格保护饮用水水源地。加快水源生态修复，建立多树种、多层次、多色彩、多功能、高效益的生态防护体系。

防治土壤污染。深入实施重点行业企业用地土壤污染详查、风险排查、疑似污染地块排查及危险废物规范化监管等重点工作。强化责任落实监管，加强对疑似地块和污染地块相关活动的监督管理，加大环境污染防治环境执法与监管力度。严格监管涉重金属行业企业土壤污染，落实企业的主体责任，强化责任追究，做到稳定达标排放。鼓励社会参与，加强环境信息公开和舆论引导监督。开展多种形式宣传教育活动，普及土壤污染防治相关知识，切实增强公众保护土壤环境的意识。

三、加强生态环境监管

以改善生态环境质量为核心，加强生态环境监管与前沿技术手段融合，推动监管方式创新，完善环境监管问责机制，不断增强生态环境精细化监管能力。

完善网络环境监管体系。对区域内实施网格化环境监管，加大网格内的综合管理、环境信访、水、气、声、土

壤、固废、辐射污染防治的日常执法检查 and 违法行为的查处力度，并负责要素执法综合工作。加快建立“横向到边、纵向到底”的网格环境监管体系，形成区属相关单位、乡镇、街道、社区联合执法，参与环境监管的管理机制，建立风险等级管理机制，强化事中事后监管，实现对各自环境监管区域和内容的全方位、全覆盖、无缝隙管理，做到环境监管不留死角、不留盲区、不留隐患，提高环境日常监管科学化水平。

加强环境执法和综合治理。建立实施“双随机、一公开”、跨区处罚案件联审、跨部门联合执法、监管执法信息公开、企业信用评价和环境执法专家制度。完成重点污染源自动在线监控设施安装和联网运行，实时监控企业排放状态，及时发现和纠正超标排放等环境违法问题。推进行业综合治理，协同区政府相关部门推进改善环境质量重点项目，努力提升改善环境质量能力。

加强生态环境监管风险防控。将污染源普查数据作为环境管理依据，按照污染要素、程度划分环境污染风险等级，建立污染源档案，实施一点一策、一企一策、一域一策分策施治，提高环境日常监管科学化水平。将监督与管理并重，在加大执法力度的同时注重环境管理，规范企业环境行为，提高环境意识，推动区域经济健康发展。

第九章 不断增进民生福祉 建设幸福之城首善之区

坚持把实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益作为发展的出发点和落脚点，聚力“民生七有”，巩固教育强区地位，加快建成“健康南岗”，推进文化事业繁荣发展，织密筑牢社会保障“安全网”，不断增强人民群众获得感、幸福感、安全感，建成人人享有的民生幸福首善之区。

一、巩固教育强区地位

深化教育改革，完善基本公共服务，加快推进全区职普融通、产教融合、校企合作，提升教育信息化水平，建设高质量教育体系，增强教育对南岗经济转型、产业发展和技术创新的引领和服务能力。

促进教育内涵发展。持续深入落实立德树人根本任务，培育和践行社会主义核心价值观。坚持“五育”并举，德育为先，不断创新育人载体及方式，完善深化大德育体系建设，构建全员、全过程、全方位的育人格局。加强和改进学校体育美育，广泛开展劳动教育，发展素质教育，促进学生全面发展。优化学前教育资源配置，完善普惠性学前教育保障机制，到2025年，公办幼儿园占比达到50%，学前教育毛入园率达90%。启动义务教育优质均衡发展创建工作，构建学龄人口预测和学位预警体系，加大投入、多措并举、综合施策、销号推进，加快解决教师编制短缺、校舍面积严重不足、大校额等主要问题。平稳有序推进普通高中育人方式改革

和高考综合改革，落实“市区共建”工作任务，促进高中教育多样化特色化发展。继续优化职业教育专业格局。深化校企合作、产教融合，探索“1+X证书”制度试点，借助省“双优”建设契机，着力培养“双创”人才。完善特殊教育体制机制，推进特殊教育课程教学改革，建立医教结合支持服务体系，全面推进融合教育。优化社区教育课程资源，创建学习型社区，加快推进学习型城区建设。支持和规范民办教育，规范校外培训机构，形成民办教育规范有序发展的长效机制，开创校内、校外协同育人的良好局面。

促进教育创新发展。深化教育管理体制体制改革，完善现代学校法人治理结构，建立健全现代学校制度。推进“区管校聘”人事制度改革，建立教育行政部门统一管理、学校按岗聘任、教师有序流动的人员动态管理机制，实现教师统筹管理和柔性交流制度管理。不断深化教育教学改革，积极开展南岗区现代品质（优质）学校创建工作，到2025年完成14所现代品质学校创建、10所现代优质学校创建工作，提升学校课程建设水平，全面提高义务教育质量。创新开展义务教育质量监测工作，强力推进结果应用，改进教育策略，促进学生全面发展，提升教育质量。强化教育科研，探索建立体系科学、运行高效、特色鲜明的南岗区域教育智库。

推进教育手段现代化。深入实施教育信息化2.0行动计划，实现“教学应用覆盖全体教师、学习应用覆盖全体

适龄学生、数字校园建设覆盖全体学校,信息化应用水平和师生信息素养全面提升”工作目标。深入开展“基于教学改革、融合信息技术的新型教与学模式”行动研究。努力构建教师研培新模式。积极发挥网络教育和人工智能优势,优化学习方式,重视差异化教学和个别化指导,推进教育信息化与教育教学深度融合,促进教育质量全面提高。

推进教育治理现代化。加强党对教育工作的全面领导,夯实教育治理体系和治理能力现代化的政治基础。加快现代学校制度建设,完善教育制度,健

全政策、决策执行评估机制,完善学校法人治理结构,以清单为导向,建立权力清单和责任清单制度,加强信息公开,强化事中事后监管,不断规范办学行为。深化教育督导机制体制改革,建立协调规范的督导管理体制、运行高效的督导机制、权威公正的问责机制,构建推进教育现代化的有效机制。加强法治教育,做好普法工作,不断提高依法治教水平。树立健康第一思想,开展学生体质健康监测。健全学校安全管理制度、安全预警和应急机制,加强安全防范,打造平安南岗教育。

专栏 7 南岗区“十四五”期间学校建设

序号	项目名称	新增学位 (个)	投资规模 (万元)	计划建成时间	备注
1	会展小学	2025	6400	2021年	新建
2	燎原学校	1500	3319	2022年	新建
3	南岗区职业教育中心	—	2200	2022年	新建
4	铁路街学校	2250	21634	2022年	新建
5	绥化路学校哈西继红二校区中兴校部	1350	7500	2022年	新建
6	47中白家堡校部	800	5500	2023年	新建
7	会展中学	5000	26480	2024年	新建
8	哈西继红小学三校区	900	4250	2024年	新建
9	南岗区中小学生综合实践基地	—	15500	2024年	新建
10	王岗规划九年制学校	2550	8100	2024年	新建
11	征仪路学校分校	1350	6500	2025年	新建
12	哈西规划九年制学校	2550	8084	2025年	新建
13	绥化路学校二期(小学部)	3000	10000	2025年	扩建
14	扩建37中学	1600	7350	2025年	扩建

二、努力建设“健康南岗”

加快实现优质医疗资源扩容和区域均衡布局,广泛运用信息技术提升

“健康南岗”科技支撑能力,持续完善突发公共卫生事件监测预警处置机制,推动体育设施、体育活动增量提质,促

进全民养成文明健康生活方式,全面推进“健康南岗”建设。

深化医药卫生体制改革。深化公立医院改革,全面推进二级公立医院绩效考核工作,加强医院章程制定、医疗质量管理,组织开展院长职业化培训,开展“看病不求人”和“平安医院”创建工作。依托哈医大一院、二院、三院,成立综合医学中心,发挥牵头作用,由城市三级公立医院牵头,联合附近的二级医院、社区卫生服务机构、专科医院、护理院、专业康复机构等,组建医联体,开展紧密型医联体试点。以专科协作为纽带,由特色专科技术力量强的公立医院牵头,与各级医院同类专科组建市或(省外、国外)特色专科联盟。加快公共卫生管理机构职能改革,积极推动区疾控中心与区结核病防治所、区牙病防治所进行职能整合,集中工作力量,实现资源互补。

提升医疗资源配置水平。重点谋划第二人民医院新建、人民医院发热门诊规范化建设、疾病预防控制中心改建和医疗卫生健康保障工程建设等项目,提升医疗服务能力及救治能力。深化医联体建设,进一步推动二、三级公立医院下沉优质医疗资源,引导优质资源向基层流动,以资源共享和人才下沉为导向,调动二、三级公立医院参与分级诊疗的积极性和主动性,促进分级诊疗、基层首诊、双向转诊。按照二级医院标准打造2-5个基层医疗卫生区域中心,加强基础设施建设,着力构建以基本公共卫生服务与重点人群保障为基础的

基层公共医疗卫生体系建设,为辖区居民提供方便、有效、安全、经济、连续的基本医疗卫生服务。加大农村卫生基础设施建设力度,加强农村卫生人员队伍建设,加强村卫生室一体化管理,提高农村卫生服务能力。

加强医疗卫生信息化建设。依托全省公共卫生服务信息系统,加大对医疗信息化基础设施设备的投入。构建基本医疗与公共卫生信息互联互通系统(包括HIS、LIS、PACS系统、体检系统、电子病历及电子票据系统等),搭建疫苗冷链管理与数字化接种全链条可溯源管理系统,推动建立线上、线下相融合的自助就医服务体系,全面提升医疗效率,驱动医疗卫生管理智能化。

扎实做好公共卫生防控。加强免疫规划工作,保持高水平的疫苗接种率。进一步健全专业公共卫生服务体系,增强重点传染病、新发传染病等的疾病防控以及卫生应急保障能力。加强重大传染病防治,法定传染病报告率达到100%,及时做好疫情调查处置。加强艾滋病检测、干预和随访,最大限度主动发现感染者和病人,为所有符合条件且愿意接受治疗的感染者和病人提供抗病毒治疗,将疫情控制在低流行水平。推动终结结核病行动,建立结核病精准防治体系,有效应对霍乱、流感、手足口病、麻疹、新冠肺炎等重点传染病疫情。持续推进健康社区建设,普及健康知识,加强健康科普规范化管理,完善以社区为基础的慢性病防控网络,落实重点慢性病综合防控,打造多部门

合作推进重点慢性病及高危人群管理的创新模式。积极开展形式多样的健康教育活 动，强化生态文明意识，深入推进健康饮食习惯，引导群众加强自我健康管理，倡导绿色环保的生活方式。全面推进公共场所禁烟，加强健康素养和烟草流行监测体系建设，继续深化无烟环境创建工作。推进妇幼保健与计划生育技术服务资源优化整合，提高妇幼健康服务与管理水平，满足广大妇女儿童健康需求。建立健全精神卫生服务网络，完善精神类疾病的健康教育宣传、排查、管理工作，加强心理健康服务和行为干预。到 2025 年，实现精神障碍社区康复服务全覆盖。推动非哈户籍严重精神障碍患者救治救助工作。登记在册的严重精神障碍患者管理率达到 80%。分级分类组建卫生应急队伍，健全疫情防控执法机制，进一步加强常态化业务知识培训。

加强体育设施建设与管理。完善基层健身社会网络，以统筹规划、合理布局、规范标准、节约集约为原则，重点建设一批便民利民的健身场地设施，逐步形成区、街道(乡镇)、社区(村)三级群众健身场地设施网络，维护发展 890 处健身路径，推进建设城市社区 10

分钟健身圈。对全区健身设施进行普查，及时更新和维护体育健身器材，加快推进现有社区健身场地的健身器材配置。鼓励对旧厂房、旧仓库、老旧商业设施等进行改造，建设全民健身设施。协助农村利用现有场地进行合理规划，加大对农村健身设施的投入。

大力推动全民体育运动发展。充分发挥南岗区地域优势，在全区大力开展滑冰、雪橇、雪地足球、雪圈、冰上自行车等群众喜闻乐见的冰雪体育活动，加强冬季项目队伍建设，推动冰雪体育赛事活动提档升级。依托区域冰雪资源优势，持续开展“全民上冰雪”系列活动，提升“南岗区冰上亲子运动会”、“南岗区青少年冰壶挑战赛”等大型冰雪赛事活动的影响力，拉动冰雪运动群众性发展，打造具有区域特色的冰雪体育文化。完善全民健身活动体系，拓宽全民健身活动的广度和深度，大力发展健身走(跑)、骑行、徒步、球类、广场舞等群众喜闻乐见的运动项目，开发适合不同人群的健身项目，营造全民体育运动的良好氛围。推动专业的社会体育指导员进社区、进单位、进学校，以吸引、带动和帮助更多的群众参与体育运动。

专栏 8 医疗卫生领域建设重点

南岗区第二人民医院新建项目	谋划建设发热门诊、体检中心、急诊室、住院部及配套公用设施，购置医疗设备、污水处理设备、备用发电设备、消防设施。
南岗区医疗卫生健康保障工程建设项目	谋划维修改造北方人民医院，谋划维修改造河沟街 40 号社区卫生服务站，谋划维修改建 7 个社区卫生服务中心业务用房及妇幼中心、结防所原有业务用房，购置医疗

	设备。
南岗区疾病预防控制中心改建项目	谋划建造独立规范化发热门诊，配置医疗设施。实现辖区内疾病预防控制机构内设有1个达到生物安全二级水平实验室的要求。
南岗区人民医院发热门诊规范化建设项目	谋划建设独立规范化发热门诊，配置医疗设施。

三、繁荣公共文化事业

坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，坚定文化自信，以社会主义核心价值观引领文化建设，加强社会主义精神文明建设，聚焦提升设施、优化服务、做好内容，增强文化设施服务效能，扩大文化活动影响力，加强宣传文化阵地建设，弘扬适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范，提升社会文明程度。

提升公共文化设施供给水平。加大财政投入，补齐基层公共文化服务短板，同时依托城市更新和社区内闲置空间及设施资源挖掘，增量贡献公共空间和文化服务设施，提高文化设施供给总量。以居民需求为导向，优化文化设施空间布局，采用刚性与弹性相结合的配置标准，考虑文化设施的服务当量，提高设施的有效供给和公平性。顺应科技变革趋势，积极探索“互联网+公共文化服务”的有效模式，提高数字资源供给能力和远程服务能力，实现文化消费、文化服务随处可得的目标。推进档案信息化建设，提升档案管理和利用水平。

着力提升品牌活动影响力。依托南岗丰厚的历史文化资源和创新文化传统，持续提升以时尚、时装、音乐会

等高层次文化活动为重点、民俗文化旅游大集、南岗音乐角、非遗活态化体验工坊等多元特色文化共生的文化品牌。完善特色服务品牌创新机制，坚持人无我有、人有我新的创新发展理念，不断推陈出新，实现优秀文化产品的供给倍增。引进社会资源，以政府扶持、政团合作、校政合办等形式为群众提供多角度的文化定制服务，运用“众筹”方式开展“文化定制”，精准定位群众文化消费需求，逐步打造特色演出品牌。至2025年，不断做强做大南岗音乐角、非遗活态化体验工坊等南岗区特色文化品牌，利用“哈尔滨之夏音乐会”、“哈尔滨国际冰雪节”等契机每年开展文化惠民演出、传统文化知识互动交流等活动不少于100场次。

提高公共文化服务效能。坚持政府主导、社会参与、共建共享，推动基本公共文化服务标准化、均等化、数字化和社会化，基本建成覆盖城乡、便捷高效、保基本、促公平的现代公共文化服务体系。创新公共文化服务方式，实现供需对接和资源整合。推进社区组织建设，至2025年，街道（乡镇）社会文化设施网络实现全覆盖，“三馆一站”免费向群众开放，完善公众参与和多渠道需求反馈机制，公布文化服务目录，

实现群众点菜、政府端菜的“菜单式”、“订单式”服务供给，使群众“要”文化和政府“送”文化更加匹配。健全公共文化服务供给机制，建立健全政府向社会力量购买公共文化服务机制，进一步扩大政府购买公共文化服务的范围和内容，激发社会力量的积极性。

提高市民文明素质和科学素养。深化群众性精神文明创建活动，推动形成适应新时代要求的思想观念、精神面貌、文明风尚、行为规范。深入开展习近平新时代中国特色社会主义思想学习教育，持续推动党的创新理论成果深入人心。推动理想信念教育常态化制度化，强化“四史”专题教育，加强爱国主义、集体主义、社会主义教育，弘扬民族精神、时代精神和伟大抗疫精神，广泛开展志愿服务关爱行动，加强新时代文明实践中心建设。推进公民道德建设和家庭、家教、家风建设，倡导艰苦奋斗勤俭节约，加强以劳动创造幸福为主题的宣传教育。打造清朗网络空间，发展积极健康的网络文化。大力倡导科学精神，开展科学素质提升活动，深化拓展科普活动，用好全国科普日、全国科技活动周等平台，普及科学知识，传播科学思想。鼓励科技工作者参与科普工作，组织专家巡讲、科技成果展和科技网上讲座等，介绍科技发展前沿和创新成果，激发人们科技兴趣和创新热情。

四、健全多层次社会保障体系

完善更加积极的就业政策体系，推动实现更充分和更高质量就业，优化社

会保障治理体系和运行管理体制，健全针对老年人、妇女儿童、残疾人、退役军人等重点群体关爱服务体系和设施，在全市乃至全省率先建立健全更加公平、更有效率、更可持续的多层次社会保障体系。

做好劳动就业服务。坚持分类施策，提高劳动参与率，着力培养新的就业增长点，扩大城镇就业规模，统筹城乡就业，保持就业局势稳定。继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡就业。加强对就业困难人员的就业援助，规范公益岗位开发和管理，对就业困难人员实行实名制动态管理和分类帮扶，确保零就业家庭、最低生活保障家庭等困难家庭至少一人实现就业。积极面向企业在岗职工、转岗职工、失业人员、农民工、未就业大学生和贫困劳动力等群体分类实施精准培训，加大急需紧缺职业、先进制造业、现代服务业以及人工智能、云计算、大数据等领域的各类职业技能培训。大力推广“工学一体化”、“职业培训包”、“互联网+”等培训模式，提升培训质量，实现精准就业。十四五期间全区各类技能培训每年达6万人次。建设国家级人力资源服务产业园南岗分园，集聚产业优势，入驻服务机构50家，推动创业就业工作。全面深入推进劳动合同制度，健全劳动关系协调机制。

完善社会保障制度体系。建立更加科学、覆盖城乡、托底有力的社会救助体系，实现城乡低保、医疗救助、临

时救助制度互为补充、有效配套。积极贯彻实施省、市全民参保计划，按照职责权限促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。开展全民参保登记，依据职责分工做好各类人员参加医疗保险、失业保险经办服务工作。落实失业保险制度，促进公务员和参照公务员法管理的事业单位、社会团体工伤人员工伤保险政策完善。

提升养老综合服务能力。加快推进养老机构标准化、规范化建设，利用多元手段保障养老服务设施用房，支持养老机构规模化、连锁化发展，加快养老服务设施提档升级。推动居家、社区和机构养老融合发展，鼓励发展医养结合机构，探索形式多样的养老服务模式。推进“智慧养老”建设，加快建设养老服务信息系统，创建一批“智慧养老院”，探索基于互联网的医养结合服务新模式。探索解决养老问题的产业化路径。建立健全长期照护服务体系，完善老年人关爱服务体系。建立养老服务综合监管制度，扎实开展养老机构安全监管工作，确保养老机构安全平稳运行，启动实施民办养老机构消防安全达标工程，推动消除养老机构安全隐患。

促进妇女儿童事业和家庭发展。坚持男女平等基本国策，实施妇女儿童发展规划。全面开发妇女人力资源，促进妇女就业创业，提高妇女参与经济发展和社 会管理能力。加强妇女劳动保护、社会福利、卫生保健、合法权益保障等工作。全面贯彻儿童优先原则，建

立和完善促进儿童优先发展和全面发展的制度体系。健全各级未成年人保护工作领导协调机构，建立健全农村留守儿童关爱保护和困境儿童保障工作领导协调机制，重点加强基层养老托幼服务，织牢织密三级工作网络。创建儿童友好社区，提高城乡社区儿童之家建设水平。加强服务网络建设，强化儿童福利机构规范管理。预防未成年人违法犯罪。加强家庭、家教、家风建设。深入实施“家家幸福安康工程”。建立完善覆盖城乡的家庭教育指导服务体系，加强家庭教育指导中心、服务站点、信息化服务平台等建设。

支持残疾人事业发展。健全残疾人权益保障制度，完善基本公共服务体系，提升残疾人基本公共服务水平。创新完善残疾人社区托养模式，加大投入力度，与辅助性就业培训相结合，建立健全以家庭为基础、社区为依托、机构为支撑的残疾人托养服务体系。大力促进城乡残疾人及其家庭就业增收，提高残疾人受教育水平，丰富残疾人文化体育生活，加强残疾人组织和人才队伍建设，增强基层综合服务能力。

加强退役军人服务保障体系建设。根据“五有”标准要求，形成纵向到底、横向到边、衔接顺畅、高效运作的退役军人服务保障工作格局，确保服务机构有力有序有效运行，按照“双拥模范城”创建标准，打造示范型退役军人服务站，为困难退役军人建立台账，探索常态化帮扶救援的新方法，深入推进服务机构建设标准化、规范化。

第十章 凝聚共识形成合力 完善规划落地保障

坚持和加强党的全面领导,建立健全规划落实保障机制,强化目标分解,细化责任分工,完善规划落实的跟踪监测和反馈评估体系,形成推动南岗区高质量发展的强大合力,确保规划各项目标任务顺利完成。

一、加强党的领导

始终在思想上政治上行动上,与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”,坚决贯彻落实中央、省委、市委决策部署和全面从严治党各项措施。完善党和国家监督体系,把监督融入“十四五”建设各方面全过程,加强对规划执行情况的监督检查,推动“十四五”时期我区发展的目标任务落到实处。充分发挥党委总揽全局、协调各方的领导核心作用,对“十四五”规划工作统一领导、统一部署、统筹协调、考核评价和督办督查,健全决策咨询机制,提高决策科学化水平。落实新时代党的组织路线,持续改进干部队伍作风,提高抓改革、促发展、保稳定水平和专业化能力。加强党对各项工作的领导,充分调动社会各界的积极性、创造性、主动性,形成推动规划实施的强大合力。

二、强化规划指引

国民经济和社会发展规划明确了南岗区今后五年的发展方向、目标和重大任务,是政府编制年度计划、审批核准重大项目、安排政府投资和财政支出

预算、制定特定领域相关政策的重要依据。南岗区国民经济和社会发展各领域、各部门要以本规划为指导,确保发展目标、重大任务等符合本规划的要求,确保将“十四五”规划各项任务落到实处。全区各部门各单位应统一思想,形成合力,加快实施方案和配套政策的出台,确保规划顺利实施。

三、明确责任落实

区政府相关主管部门要分解本规划确定的发展目标、主要任务,明确牵头单位和工作责任,研究制定年度实施措施,加强部门联动和协作,合理安排规划实施进度,确保重大项目有序实施,切实组织落实。加大绩效考核力度,重点考核规划中提出的约束性指标,确保各项指标任务顺利完成。各部门在规划实施过程中,应积极调配各类资源,合理运用土地、财税、金融、环保等综合经济政策,增强规划的可操作性,确保规划任务的落实。

四、实施有效监督

完善科学化、民主化、规范化的规划管理程序,健全责任明确、有效监督的实施机制。加强区人大及其常委会对规划实施过程的监督检查,在规划实施的中期阶段,要专门对“十四五”规划的实施情况进行中期评估,检查规划落实情况,分析规划实施效果,针对存在问题提出对策建议。加强规划宣传,充分发挥新闻媒体、群众社团的桥梁和监督作用,健全政府与企业、公众的沟通机制,加强社会对规划实施的监督,提高规划实施的透明度。

五、强化项目支撑

以规划指导项目建设,以项目促进规划落实,发挥好重大项目对规划落实的支撑作用。提高政府投资的引导力和带动力,拓宽民间投资渠道,鼓励社会资本参与生态环保、城市基础设施、公共服务和产业等领域的建设。加强财政

资金保障,统筹优化财政支出结构和政府投资结构,完善政府投资项目管理机制。加强重大项目储备,科学制定重大项目实施计划,健全项目推进协调服务机制,完善重大招商引资项目“一事一议”制度,提高项目推进效率。

