

哈尔滨市南岗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要

“十一五”期间，将是南岗区经济和社会快发展、大发展，实现全面步入小康，构建社会主义和谐社会发展目标的重要时期。

《南岗区国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要（草案）》，坚持科学发展观，以加快发展为主题，以提高人民生活水平为根本出发点，着重就发展目标、战略方针、发展重点等一系列重大问题进行规划，突出战略性、前瞻性、指导性和可操作性，明确表达政府的发展预期，集中体现全区人民的发展愿望，描绘了今后五年南岗区国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是激励和引导全区人民投身全面小康和社会主义和谐社会建设伟大实践的行动纲领。

第一章 “十五”期间简要回顾

“十五”时期是南岗区确立区域经济发展战略并取得重大突破的关键时期，是积极探索省会城市中心城区现代化建设发展之路的创新时期，也是国民经济持续快速健康发展、城区建设彰显魅力、社会事业全面进步、人民生活水平显著提高、社会经济生活出现显著变化的重要时期。在市委、市政府的领导下，区委、

区政府带领全区人民，抢抓机遇，励精图治、发挥优势，加快发展，超额完成了"十五"计划确定的各项任务。到2005年底，预计实现国内生产总值106.5亿元，比2000年增长147.7%，超过计划目标23%，年均递增19.9%；区级财政收入完成7.59亿元，比2000年增长100%，超过计划目标13.3%，年均递增14.9%。全区经济社会事业等36项工作进入国家级先进行列。

一、农业经济成效显著

围绕发展都市型农业，深入推进国家级农业科技园区建设，建成万亩种植园、绿化树种引种驯化基地、菁菁农业生态科技示范基地等高科技含量项目23个，带农型龙头企业由2000年的10户增长到22户，带动土地流转1333公顷，转移农村劳动力1.12万人，发展订单农业1400公顷。加快农业产业化、市场化进程，初步形成了“菇、牛、游”三个特色产业，畜牧业占农业总产值达50%，农业结构进一步优化，全区农民人均纯收入达到5310元，比2000年增长34%。

二、工业经济快速发展

以科技为支撑，深化国家级民营科技企业示范区建设，初步形成了以民营科技企业为牵动，民营工业为主导的工业发展格局。民营科技企业由1150户发展到1400户，年技工贸总收入由26.5亿元增加到90亿元，年利税由3.8亿元增加到14亿元，分别是2000年的1.2倍、3.4倍和3.7倍。注重企业的接续发展能力，强力推进孵化器建设，孵化器总数达到12家，入孵企业达到500户，扶持开发高新技术产品400项。深入实施“巨星”和“小巨人”企业发展计划，规模以上民营科技企业达到70户，形成了电

子信息、生物制药、新能源新材料、先进制造技术等一批支柱型高新技术产业。哈尔滨软件园建设步伐加快，一期工程投入使用。全区工业总产值达到 150.6 亿元，比 2000 年增长 92.3%。民营科技企业示范区被评为全国“十佳”科技园区。

三、第三产业增势强劲

第三产业集聚效应持续强化，辟建了果戈里大街、建设街步行街、印度风情街等一批特色商业街区。沃尔玛、家乐福、大福源、国美电器、苏宁电器等一批世界 500 强和国内知名大型商业企业先后入区拓业发展。推进沿河产业发展，积极谋划了滨水人居、物流商住等具有产业拉动力和地标性功能的发展项目，以水岸风光与地域文化有机融合的河岸酒吧、人和名苑等产业项目为代表的沿河产业带初具形象。加大市场建设力度，形成了哈西服装、哈达果菜、宣化汽配等 10 大专业批发市场群体。成功举办了文化大集、冰雪故事园，辟建了俄罗斯河园、百家姓生态林园，区域性特色旅游经济开始起步。房地产开发、信息中介、法律服务等行业发展步伐加快。初步构筑形成了东部以文庙、极乐寺、文化大集和冰雪故事园为依托的特色旅游区和以会展中心为依托，现代服务业集聚发展的会展经济核心区；中部以秋林、远大、松雷、建设街鞋城等名企、名店为依托的中心商贸区；西部以哈西服装城、哈达果品批发大市场为依托的商品物流集散区。全区第三产业增加值达到 56.8 亿元，比 2000 年增长 169.2%。

四、哈西新区改造建设全面启动

充分利用国家老工业基地调整改造的历史机遇，启动实施了哈西新区改造建设。高标准完成了哈西新区概念规划和控制性详

细规划;启动了核心区改造建设;实施了哈西大街、学府四道街等路网改造和基础设施配套工程;对拖拉机配件厂、制氧机厂等7户国有企业实施了改制、改造和异地搬迁;谋划和启动了哈西工业新区、商务居住区、奥林匹克花园等一批大项目,哈西新区改造建设工作全面展开。

五、改革开放取得突破性进展

全区完成国有企业改制121户,改制率达到80%。推进113户企业16837名职工参加了下岗基本生活保障向失业保险并轨。全面完成了机关和事业单位配套改革,管理体制和运行机制进一步优化。招商引资能力进一步增强。年招商引资项目由600项发展到2000项,年招商引资额由28.5亿元增加到100亿元。累计实现协议外资额达1.185亿美元,到位外资额5631万美元。对外贸易渠道大幅度拓展。地域内具有自营进出口权的企业达到12户,年进出口贸易总额达到6.2亿美元。先后与加拿大、印度、以色列、泰国、香港等26个国家和地区建立了友好合作关系,经济的外向度得到明显提升。

六、城区环境大幅度提升

坚持改善环境,服务群众,促兴产业的原则,持续大规模地推进了城区环境综合整治。建设了宣化街、果戈里大街、光芒街、巴陵街、人和街、永和街等11条特色商贸景观街路。辟建了俄罗斯河园,形成了集旅游观光和休闲娱乐于一体的城市溪水景观区域。改造了哈西大街、沿河路、马端街等84条土路和背街巷。完成了285条人行道铺装工程。辟建了莫斯科大剧院广场、宣化广场、阿列克耶夫教堂广场、省委广场。全面推进了以百街升级、

百街增绿、百街无尘为重点的“三百”环境整治达标工程，高标准、高质量实施了红旗大街、学府路、清滨路等街路绿化升级改造，建设了长寿路、保健路、黄河路等一批绿化景观街。以大范围改善群众居住区环境为重点，成片改造了新发、华山、金河、文化、和兴、清明等32个旧有小区环境，改造居民庭院总数达到973个。持续推进生态园林城区建设，全区新植树木85万株，新增绿地面积174.9万平方米，人均公共绿地面积达到5.46平方米，绿化覆盖率达到25.07%，促进了区域环境秩序整体优化。

七、文明城区建设取得新进步

系统地实施了邓小平理论、“三个代表”重要思想的学习教育工作，深入开展了“三讲教育”、“保持共产党员先进性教育”活动，全面落实《公民道德建设实施纲要》，持续开展文明村镇、文明单位、文明社区、“绿色楼道”、军警民共建共育、“强素质、树形象”、“改陋习、树新风、塑形象”等创建活动，全区广大干部群众思想道德素质显著提高。民主法制建设进一步加强。全面完成“四五”普法各项任务，贯彻实施了《行政许可法》，坚持和完善政务公开，创建了“政务超市”，实现了“并联审批”。建立了区情公示广场，加强了政府与社会、政府与群众之间的双向交流和行为互动，依法行政能力和水平得到了全面提高。强化了人大依法监督和政协民主监督，切实加强同民主党派、群众团体的联系，认真办理人大代表建议和政协委员提案800余件。依法组织完成了第六届和第七届村委会换届选举和第一届社区选举工作。深入开展“平安南岗”、“平安校园”、“平安社区”创建活动，群众对全区社会治安的满意率达到94%。文明城区创建工作进入国家先进行列。

八、各项社会事业蓬勃发展

社区建设全面进步，基础设施得到全面提升，标准化老年活动站和社区居委会用房达到 84 处。实施“慈善济困民德工程”，建立了城乡社会救助体系，为农村重点优抚对象、贫困户修缮住房 120 套，基本实现了“应保尽保、应救必救”。社区建设被确定为“全国社区建设示范区”。突出打造南岗教育品牌，强化基础教育工作，首家通过全省“双高”普九验收，教育督导“研究性评估”经验在全省推广。高标准建设了国内一流水平的学府中学、马家沟小学、第二职业高中、社区教育学院；改善了文昌小学、165 中等 30 所中小学办学条件。广泛开展群众性文体活动，高标准建设了区图书馆、文化馆和体育馆，文化体育设施达到国标水平。文化体育工作荣获全国先进。建成了全省规模最大的乡级卫生院一红旗卫生院，高水平通过了全国社区卫生服务示范区和中医特色社区卫生服务示范区双项评估检查。计划生育工作通过了全国婚育新风进万家活动先进区评估。强化社会劳动保障工作，实施全就业社区、全就业街道工程，加强了对失业、下岗人员的岗位技能培训，全区城镇登记失业率控制在 3.8% 以下，累计安置下岗职工和“4050”人员再就业 67000 人次。劳动保障工作荣获全国劳动保障系统集体一等功，残疾人工作荣获全国社区残疾人工作示范区称号。

“十五”计划的圆满完成，为南岗区迈入“十一五”，实现快发展、大发展，奠定了坚实基础，创造了良好条件，南岗区经济建设和各项社会事业将进入一个新的更快发展阶段。

第二章 “十一五”期间的总体思路和奋斗目标

一、发展环境

未来五年，是按照党的十六大确定的发展方向、发展道路、发展目标奋力前进的五年；也是我们充分利用国际、国内有利条件，抓住重要战略机遇期，在高起点上推进全面小康建设的关键五年；更是我们全力建设“首善之区”，构筑社会主义和谐社会拼搏奋斗的五年。从国内形势分析，国内政治安定、社会稳定，经济实力不断增强，为吸引国际、国内资本加速区域经济结构调整提供了有利条件，特别是国家振兴东北等老工业基地战略的实施和我市提出的建设“五个基地、一个中心、一座名城”的城市发展战略目标，以及成功申办“24届大冬会”，启动建设哈大齐工业走廊，构筑都市经济圈等重大战略举措，更为我区经济发展和城市建设提供了难得的机遇。从区情优势分析，我区也已具备了大发展、快发展的良好条件。一是“十五”期间，我区经济社会发展整体实力明显增强，高新技术产业的快速发展，传统产业的择址新建、新兴产业的分布扩张，现已转化为强劲的发展态势，为进一步加快发展打下了坚实基础。二是哈西新区启动建设为我区吸引投资，扩增经济发展空间进一步创造了条件。三是地铁1号线工程启动建设，为我们积极利用这一重要基础设施，适时调整、充实和完善产业布局创造有利的外部条件。四是我区的文化、教育、科技资源十分丰富，历史积淀深厚，在设施、人才等方面独具优势，推动区域加快发展的潜力十分巨大。五是全区上下千群同心，建设南岗、发展南岗的热情空前高涨。这些都将成为区域

经济社会发展的强劲动力。但是，我们也面临着不少问题和挑战。我们在发展中整合区域科技、人才资源转化为现实生产力，增强自主创新和科技创新能力方面的支撑和推动能力还不突出；经济发展环境和水平与沿海等发达地区相比，还存在着一定的差距；进一步优化产业结构，转变经济增长方式等任务还十分艰巨；深化改革，妥善调处和解决长期积累的一些深层次矛盾，实现和谐稳定又快又好发展的压力还比较大。面对机遇和挑战，必须妥善应对，才能趋利避害，稳步前进。

二、总体思路

今后五年的总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，认真贯彻落实党的十六大和十六届五中全会精神，按照市委“努力快发展，全面建小康，振兴哈尔滨”的总体要求，坚持以科学发展观为统领，把发展作为第一要务，遵循科教兴区、园区带动、借力发展、增创优势的发展战略，加快经济强区、环境友好型城区和现代化文明城区建设步伐。以结构调整为主线，深入推进以现代商贸服务业为重点的第三产业，进一步提升中心城区的凝聚力；以体制创新和科技创新为动力，重点发展以高新技术产业和高就业容量为主导的民营经济，走新型工业化道路；以加强循环经济体系建设为重点，大力发展现代化、都市型农业，做优、做精一产，加快社会主义新农村建设步伐；以完善民主法制建设和社保体系建设为保障，促进各项社会事业蓬勃发展，使我区成为都市型农业发展示范基地，高科技成果产业化示范基地、现代服务业集聚中心和大专院校、科研院所与地方经济结合的窗

口，努力把我区建设成为经济实力雄厚、科学文化发达、城乡环境优美、人民生活富裕、民主法制健全、社会和谐，适宜创业、适宜人居、适宜人的全面发展，惠及百万人民的全市乃至全省的“首善之区”。

三、奋斗目标

——经济发展。国内生产总值达到 214 亿元，年均增长 15%以上；财政收入达到 12.2 亿元，年均增长 10%。其中：第一产业增加值 2.6 亿元，年均增长 6.5%；第二产业增加值 80.9 亿，年均增长 11%；第三产业增加值 130.5 亿，年均增长 18.1%；三次产业结构比重由 2005 年的 1.78：45.1：53.1 调整为 1.2：37.8：61。

——人口与生活质量。人口出生率控制在 4.53‰以内，人口自然增长率控制在 0.98‰以内；农民人均纯收入超过 7000 元，年均增长 6%以上；

——资源环境。城区道路铺装率达到 100%，市政道路完好率达到 98%以上，实现无棚厦区的目标；新增绿地面积 210 万平方米，城区绿化覆盖率达到 27.57%，人均公共绿地面积达到 6.46 平方米；环境保护投入占 GDP 的比重大于 1.65%，工业固体废物处置利用率达到 70%，生态环境进一步优化。

——公共服务。社会保障体系建设更加完善，全区城镇登记失业率控制在 4.5%以下，失业保险覆盖率达到 100%，基本养老保险覆盖率达到 100%，城镇低保人口全部达到应保尽保；农村新型合作医疗保险参保率达到 95%，每 10 万人传染病报告发病率低于 200 人；科教文卫支出占财政支出比重达到 30%以上；争创国家级

创业型城区，文明城区建设始终处于全国先进行列。

第三章 指导方针和战略发展布局

一、指导方针

——坚持以人为本，构建和谐社会。坚持以人为本，把满足人民群众日益增长的物质文化需求作为谋发展、促发展的出发点，统筹处理经济、社会、自然等各方面的关系，健全和完善经济运行、社会保障和自然保护体系，着力解决涉及人民群众切身利益的突出矛盾和问题，不断让广大人民群众享受到经济发展和社会进步的成果，基本形成以人的全面发展为中心的社会发展体系和人与自然基本和谐的社会生态环境，实现物质文明与精神文明的高度统一。

——坚持科学发展观，走可持续发展的道路。以科学发展观统领经济社会发展全局，转变发展观念，创新发展模式，把节约资源摆上突出重要位置，提高科技创新能力和自主创新能力，加快发展高新技术产业和循环经济产业，大力推进资源节约型、环境友好型社会建设，走全面、协调、可持续发展的道路。

——坚持区域开发改造，拓展发展空间。以哈西开发和深化国企改革为契机，运用市场经济手段，加强对城区闲置资产和场地空间的开发利用，盘活城市有形资产和无形资产，合理进行规划布局，加速产业置换，促进资源的优化配置，扩大中心城区发展建设空间，争取城市资源价值的最大化，提高经济社会扩张发展接续能力，增强经济发展后劲。

——坚持优化产业结构，转变经济增长方式。遵循经济规律，

把优化产业结构作为促进经济增长方式转变的重要环节。围绕国家级民营科技企业示范区建设，大力发展民营科技企业和高新技术产业，以信息化带动工业化，以工业化促进信息化，做优二产；以深化国家级农业科技园区建设为牵动，围绕农业增效，农民增收，加快农村工业化、农业产业化进程，做精一产；围绕提高第三产业比重和质量，进一步完善专业化、特色化、规模化的市场体系，加快发展现代商贸流通业和现代服务业，做强三产。努力促使经济增长由主要依靠资源消耗支撑向主要依靠提高资源利用率转变。

——坚持改革开放，发展外向型经济。以国际市场需求为导向，以招商引资为动力，加快形成与国际通行规则相衔接的经济运行机制，积极扶持和引导区内企业参与国际分工和国际竞争，培育一批具有独立进出口权企业和产业外向化程度高的进出口产业群体，形成对内对外开放齐头并进，经济结构与经济运行机制与市场需求相适应的外向型经济体系。

二、战略发展布局

按照哈尔滨城市总体规划，结合城区特点，加快空间布局的战略性调整，基本形成具有较强聚合效应和发展态势的“一区、二轴、三带、四板块”的战略性空间发展新格局。

——“一区”即哈西新区。规划面积43平方公里。北部区以学府四道街为东西主轴，建设区域性景观大道，形成集购物、休闲、娱乐为主的商贸综合服务轴；以哈西大街为南北主轴，构建区域交通主要干道，形成以信息和金融为主的商务办公发展轴；南部区重点建设以聚合大学大所科技力量为支撑，以发展高新技术产业为重

点的哈西工业新区；力争将哈西新区建设成为具有世界先进水平，可持续发展，以新经济为特色，多元地域文化为内涵，生活与就业平衡，环境与自然和谐的现代化城市副中心。

——“二轴”即以东西大直街、学府路和红军街、中山路为纵横两轴，按照建设哈尔滨城市交通主要通道、绿色生态廊道、城市景观大道和经济发展快速干道的标准，形成我市旅游、商服、金融、文化、教育、创意、高新技术等各种新兴产业聚集的“黄金走廊”，成为对外展示哈尔滨城市形象的窗口。

——“三带”一是马家沟沿河区域产业带。依托海城批发市场、北亚物流中心、双龙建材城、儿童公园、俄罗斯风情园、俄罗斯河园等资源，对沿河两侧进行统筹规划，积极推进可调整区域改造，逐步形成与东西大直街商业黄金带并行的沿河产业发展带。二是运粮河沿河区域产业带。依托国家级红旗农业示范园区的聚合力，整合该区域金源文化、满族文化等历史遗迹资源，大力发展以现代高科技农业、循环经济产业和旅游文化产业为主导的沿河经济，逐步形成人流聚集、人气饱满，新兴产业持续扩张发展的重要产业带。三是地铁沿线区域经济产业带。紧紧抓住地铁一号线建设带动周边地区商业和物业价值迅速提升的机遇，大力发展地铁经济，整合地铁沿线周边区域的地下和地上各种资源，充分发挥“地铁物业”（距离地铁口步行十分钟内能到达范围的物业）的长线投资效应和辐射带动作用，使地铁沿线区域成为地铁商服经济、房地产经济、物流经济、楼宇经济等各种现代新兴经济形态高度聚合的产业扩张带。

——“四板块”一是南部会展经济板块。利用国际体育会展中

心、红博商城、黄河公园的影响力和聚合力，加强资源整合，扩大辐射范围，逐步将其打造成以会展经济、总部经济为主要特征，现代服务业集聚发展，城市设施配套完善的中央商务区。二是中部商贸经济板块。利用秋林商圈的聚合效应，突出对周边区域历史文化资源、商业资源、地理资源、基础设施资源的深度挖掘，加强对特色商业街区的业态整合，形成我市最具特色的商贸业集聚中心。三是东部旅游经济板块。充分挖掘建筑艺术、教育科研、宗教胜地、革命纪念地等旅游资源，推进文化园区范围内老哈军工、游乐园、文庙、极乐寺、普照寺、老巴夺等特色旅游资源整合，整修文庙、建设将军路，构建融娱乐、佛教、儒家、建筑、科普、红色革命和工业遗址等多种文化于一体的综合文化旅游景区。四是西部物流经济板块。依托城区西部业已形成的物流产业聚集的优势，在哈西南部地区规划建设哈西南部物流园区和跃兴路物流园区，大力发展以服装、果菜、粮油、钢材、医药等为主的大型专业批发市场，构建集批发交易、仓储配送、信息处理等各项功能于一体的现代化省际物流集散中心。

第四章 哈西新区建设

按照“政府主导、多元投入、市场化运作”的原则，高标准、高水平推进哈西新区建设。通过引入战略合作伙伴，加快老企业改制搬迁、乡镇村屯规划改造和新区土地整理，加强基础设施建设，带动传统工业的置换和新兴产业的布局，推动农村劳动力结构调整和郊区城市化进程，促进哈西老工业区经济社会全面、协调发展，全力打造老工业基地调整改造的先行区和示范区。

——完善基础设施建设。通过新建、扩建道路，在哈西新区内形成以南北向主干道学府路、哈西大街、齿轮路，东西向主干道学府四道街、保健路、绥化路、城市三环路共同构成区域发展的路网骨架；在哈西新区北部形成“四纵九横”的路网结构。同步实施水、电、气等基础设施配套工程，使规划区内建设用地逐步实现“五通一平”。

——调整产业布局。北部重点发展商贸、商务、文化、教育等综合性服务产业，推进实施商贸广场、生态居住区、农民集中安置区等一批重点项目建设，形成教育文化中心、商务信息中心、综合服务中心和居住组团中心。南部以哈工大、黑大、哈尔滨焊接研究所等大学大所的雄厚的科技力量为支撑，重点建设以四园（焊接产业园、新能源产业园、低温与超导产业园、生态环保型产业示范园）、二区（生态绿化区、综合服务区）、一基地（科技研发孵化基地）为主体的哈西工业新区，大力引进和发展先进制造技术、新能源与新材料、低温超导、焊接等高新技术产业，做大做强电站空冷配套设备、高效新型电池、数控焊切设备、低温与超导设备、乳制品等国内优势品牌，大力扶持发展上下游配套产品，拉长产业链，扩大市场份额，不断促进科研成果产业化和民营科技企业的扩张发展，提升新型工业化发展水平，努力使之成为哈大齐工业走廊的示范区。

——加强生态景观建设。重点推进奥林匹克公园绿带和滨河休闲绿带建设，区域内点缀数条多角度的绿色视线通廊，丰富城市的整体空间形态和景观感受，创造出高品质、人性化的园林式、生态型城市内涵。

第五章 经济发展

坚持“三个文明和”“五个统筹”同步推进，以产业结构调整为主线，运用市场经济手段，加强业态整合，提升优势产业集聚效应，促进经济和社会事业的全面、协调和可持续发展。

一、充分发挥比较优势，努力构筑现代化的三产强区

坚持以功能拓展促进三产发展，以产业发展提升中心城市的标准，建设一批基础性、功能性的现代服务业项目，培育新兴服务业，提升传统服务业，大力发展知识型高端服务业，使我区成为全市现代服务业的集聚中心。

——加快构筑大秋林商圈。加强秋林地区及周边区域历史、文化、商业等各种地上和地下资源整合，依托地铁1号线启动建设的辐射和带动作用，培育引进国际博览商品中心、中山商都等大型商业项目，强力推进秋林核心区基础设施的升级改造，集中发展现代购物中心、品牌专卖、连锁经营、总部楼宇和以金融、保险、房地产、中介、广告等为代表的现代新型服务业，大力发展特色街区，扩增特色街区的聚集优势和品牌影响，形成特色产业的规模化布局和扎堆效应，构筑以秋林中心商业区和果戈里特色街区为核心，以果戈里大街、中山路、宣化街、西大直街为骨架，与北方剧场、莫斯科大剧院、文化宫、少年宫、影视中心等文化产业相融合，产业互动、优势互补，功能设施更加完善、文化氛围更加浓郁、业态特征更加鲜明、商贸流通更加繁荣，辐射全省及东北亚的大秋林商务圈。

——大力发展会展经济。依托国际会展体育中心的影响力和聚合力，积极推动周边区域的业态整合与布局，鼓励引导现代设计、金融、保险、广告、餐饮、装饰等相关服务业发展，积极支持红博商城完成二期工程建设；引导支持国际、国内 500 强企业，知名大企业和企业集团设立地区总部、研发中心和营销中心，增强该区域的辐射功能、管理功能、集散功能和服务功能；充分发挥黄河路“北方园艺街”的会展景观通道作用，扶持和引导长江路、嵩山路新兴餐饮区持续拓展与延伸，促进与会展经济相融合的配套产业集群布局、并行发展。同时，积极借助两个餐饮服务区的互动，加快会展经济圈的北向扩展，使之形成与秋林商务圈密切呼应、相互补充、组团成片的发展态势。

——积极推进马家沟沿河产业经济带的建设。依托马家沟内河横贯我区的滨水资源优势，以及沿河历史资源、文化资源、业态基础，深入挖掘建筑文化、餐饮文化和大众休闲文化潜能，加强生态和业态规划，积极拓展沿河产业发展空间。开发实施马家沟沿河步行街、东方不夜城、俄罗斯风情园、锦鸿新天地、莫斯科大剧院广场、沿河公园、滨水人居、少儿活动中心等一批产业项目，逐步使之成为集商贸、餐饮、房地产开发、旅游观光、娱乐休闲等多种业态并举的黄金水岸经济带。

——加快发展物流业。围绕建设全省生活消费品集散中心和物流集散中心的发展目标，提挡升级哈西服装、哈达果菜等 10 大专业批发市场群体，新建扩建百脑汇电脑资讯广场、宣化汽车城、铁路街综合批发市场、医药批发市场、粮油市场、钢材市场等专业市场。加强区域物流资源整合和优化资源配置，构建“12348”

物流产业系统。即完善以哈达农产品批发市场为核心的农产品和生产资料物流基地；开发建设北亚物流和哈南物流二个园区；建立连锁经营、快件运输和城市配送三个物流运行网络；搭建产业政策、基础设施、信息化和相关服务四个物流平台；形成以现有业态为依托的服装、鞋业、电子科技、建材、汽配、医药产品等八个物流产业中心，努力使我区成为全省物流产业发展的龙头区。

——大力发展旅游业。充分发挥区域欧陆风情浓郁和民俗宗教资源突出的优势，深度挖掘建筑艺术、教育科研、革命纪念地等区域内潜在的旅游资源，实施旅游精品发展战略。推进文化园区范围内文庙、极乐寺、普照寺等特色旅游资源整合，构建融佛教文化、儒家文化和建筑文化于一体的文化旅游景区；挖掘红旗满族乡独具特色的满族文化和运粮河金代文化资源，逐步发展生态和民俗文化旅游产业。进一步巩固和完善“冰雪故事园”、“十里冰雪长廊”等特色冰雪旅游项目，拓展大学科技线、会展参观线、果戈里城市风光线、农业观光游等黄金旅游线；开发俄罗斯风情园、马家沟沿河带状公园、中华百家姓宗嗣林园等具有吸引力的旅游专线和对俄观光旅游专线，逐步形成城区东、中、西部旅游资源相互呼应联动的发展格局。同时，引导和鼓励开发具有北方地域特色的旅游纪念产品，完善配套服务设施和服务体系，强化聚合力和竞争力，加快旅游产业化、现代化、市场化进程。

——促进房地产业持续健康发展。把握哈西老工业区调整和新一轮城市开发建设加速推进的机遇，吸纳社会资金，拓宽融资渠道，大力实施城区联片开发改造，加快秋林商圈区域、会展中心周边区域和哈西大街两侧高档商务楼宇建设；进一步拓展现代居

住功能，形成环欧亚之窗和沿马家沟河周边地区为主的生态型精品社区，二、三环线之间的舒适型居住区和王岗镇周边城乡结合部的农民集中安置居住区，构建高、中、低档兼顾、商住平衡的住宅建设布局。同时，发挥房地产业的产业带动作用，推动装修和装饰业、家具业、房地产中介业、房地产租赁业以及物业管理的发展，把房地产业培育成为南岗最具活力的支柱产业之一。

——大力发展社区服务业。加强社区服务设施建设，大力发展面向老人、儿童、残疾人、社会贫困户、优抚对象的社会救助和福利服务，面向社区居民的便民、利民服务，面向社区单位的社会化服务，面向下岗职工的再就业服务和社会保障社会化服务，逐步形成配套联动的社区服务网络。拓展社区服务项目，大力发展养老托幼、家政家教、医疗保健、就业培训、法律咨询、卫生保洁等项目，探索和引导社区服务业走市场化、网络化、产业化、社会化、集约化发展道路，形成全社会共同参与、便捷规范、方便人民生活的高质量、高效率的社区服务体系。

——加快发展知识型现代服务业。依托区域信息资源密集、科技实力较强和大专院校聚集的优势，大力发展知识型现代服务业，构建哈工大周边现代设计产业群；哈师大、黑大周边文化艺术创意产业群；大直街、学府路沿线电子信息服务产业带；红军街沿线现代金融服务产业带以及遍及全区的教育服务、中介服务产业群。重点发展专业技术协作、软件设计、电子商务、文化传媒等新兴服务产业；规范和整合区域内教育资源，促进以高等教育、基础教育、职业教育、技能教育、远程教育、招生考试为主要内容的教育服务业健康发展；提升法律、会计、审计、咨询、

资产评估等中介服务业的规模和竞争力，促进第三产业向高技术、高层次方向发展。

——创新发展文化体育产业。充分发挥南岗人才集聚的优势，鼓励社会力量投资文体娱乐产业、体育健身产业、现代传媒产业，培育和开拓文化体育市场，加大对演艺剧场、体育健身等产业群的培育，整合区域资源，加快大成体育街和中山路文化剧场集聚区建设步伐，扶持一批在全省乃至全国领先、具有一定知名度的大型文化体育产业集团，逐步形成比较完善的文化体育产业生产、服务、销售网络体系。

二、大力发展民营科技企业，建设高科技的工业强区

继续深化国家级民营科技企业示范区建设，深入挖掘地区科技资源，加强科技创新和园区建设力度，全面提升优势产业的质量和层次，促进民营科技企业提档升级和集聚发展，构筑以优势产业为牵动，特色园区为支撑、产业功能相配套的工业经济发展高地，走新型工业化道路。

——强化国家级民营科技企业示范区建设。以深入推进国家级民营科技企业示范区建设为核心，加强企业与大学、大所的产学研对接，促进科技成果转化。以科技创新提升民营科技企业规模和层次，重点扶持电子信息、生物制药、先进制造技术、新能源与新材料、绿色食品深加工等五个优势产业发展，使之带动和辐射传统工业协调发展，推进企业的产业化、规模化和国际化进程。

——建设环保型都市工业园区。以现有区域工业资源为基础，以支柱型行业和产业为龙头，以高新技术为牵动，通过市场引导和技术创新，深入整合都市工业资源，推动各种形式的工业聚集

发展，壮大园区规模。同时，加强对区域内写字楼宇、改制企业以及科研院所等闲置生产要素的挖掘和整合，引企入驻，鼓励发展科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少，有特色、专业型和综合型的都市工业园。

——培育全市高新技术产业的孵化基地。以培育在建孵化器和推进已建孵化器提档升级为重点，大力加强孵化体系建设。充分利用区位优势，鼓励大专院校、科研院所、各类有条件的企业辟建新的孵化器，逐步形成布局合理、特色鲜明的孵化器群。进一步提高已建孵化器管理水平、整体形象和孵化能力，不断提升产业延续和科技创新能力。强化民营科技生产力促进中心、行政审批服务中心、科技信息服务中心等服务支撑体系，加大对入孵企业的服务力度，提高出孵率。

——培育全省电子信息产业发展基地。利用南通大街一大直街一学府路两侧电子信息产业聚集和软件园二期启动建设的优势，整合区域资源，完善管理体制和运行机制，协调引导区内已有和前来投资发展的 IT 企业合理向该区域聚集，逐步把该区域打造成 IT 产业集聚发展的全省电子信息产业发展基地。

——培育国家级中小企业创业基地。围绕发展新型工业，以南岗工业开发区为依托，盘活区域内闲置生产要素，建设国家级南岗中小企业创业基地。积极鼓励和吸纳在各类孵化器中培育成长，需要发展壮大中小企业出孵落地发展。同时，加强创业指导，积极营造置业发展的创业氛围，努力使之成为中小企业创业发展的摇篮。

三、依托都市资源，打造龙江现代都市型农业样板区

以推进社会主义新农村建设为方向，围绕农业增效、农民增收、农村稳定的目标，坚持工业反哺农业，城市带动农村的发展原则，以国家农业科技园区为牵动，促进农业产业结构深层次优化调整和升级换代，加快形成工农相促、城乡联动的区域协调发展格局，努力把南岗郊区建成全省都市型农业的样板区，初步呈现出生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主的社会主义新农村风貌。

——深入推进农业科技园区示范区建设。发挥国家农业科技园区的示范和引导作用，继续完善优质农作物集约化种植、农牧标准化生产、绿色食品加工、农业生态旅游观光、绿色食品外向型物流和农业高新技术研发六个功能区建设，建立健全园区“专家大院”等高科技中介服务组织，广泛开展奶牛胚胎移植、新能源综合利用等农业先进实用技术推广和高效农产品开发，使之成为哈尔滨市现代农业发展的“硅谷”。

——进一步优化农业产业结构。调优种植业结构，大力发展特菜、药用植物、珍稀食用菌、牧草等经济价值含量高、社会效益好的特色种植业，打造“特色村”、“特色乡”。调优养殖业结构，加快海顺、华威等生态型、效益型养殖小区建设步伐，强化对周边养殖场户的辐射作用，大力发展以奶牛、生猪养殖为主导的畜牧业生产。同时，加大对运粮河和满族风情等农业特色资源的开发建设力度，推进农业旅游业发展，逐步形成以运粮河为主线的百家姓宗祠园林文化观光区、菁菁民族风情区、农业科普示范区和友谊水库度假休闲区。

——发展农业循环经济产业。推进红旗循环经济示范园建设，

发展壮大10户循环经济试点企业，完善饲草—杂粮—奶牛、粮—菜—猪、稻米—菇—鹅、种植—加工—销售等多种循环经济产业链条，发展壮大循环经济试点企业。加大农村新能源建设力度，推进沼气综合利用技术示范建设，建立温室生态种植等4种示范技术模式，带动引导农民改变落后的生产生活方式，实现家居温暖清洁化、庭院经济高效化和农业生产无害化，改善生态环境，增加农民收入。

——加快农业产业化步伐。围绕农业产业化目标，大力发展农副产品加工业，扶持发展绿山川、龙丹等一批规模大、起点高、牵动力强的农副产品加工龙头企业，逐步建立和完善从牧草种植到奶牛养殖和乳品加工的种养加销链条、从绿色食品生产到保鲜加工包装和市场开发的种贮加销链条、从农业现代化成果展示到农业生态建设的农业旅游观光三个产业化链条。加大农业技术培训力度，积极培育多形式、多领域的农村新型合作经济组织，不断健全农村社会化、市场化服务体系，全面提升农业产业化经营层次和水平。

——加快城乡一体化步伐。统筹城乡经济社会发展，全面建设社会主义新农村。加强小城镇建设，深化王岗镇国家级小城镇发展改革试点工作。鼓励工业企业向小城镇适当集中，加快发展农村服务业，吸引农村人口合理有序向小城镇和城区流动，组织引导农村富余劳动力向非农产业转移，建立农民工培训基地和农民工劳动力市场，加快农村城市化进程。同时，提升通乡、通村道路技术等级，加快路面改造，基本形成覆盖全区农村的标准化公路网络，为农村经济发展创造条件。

第六章 改革开放

深化各方面的改革，着力解决深层次的矛盾和问题，进一步激发经济社会发展的活力。扩大对外开放领域，加强地区间的交流与合作，全面推进经济国际化进程。

——深化产权制度改革。坚持用足用活政策，促进优良资产合理流动和闲置资产的有效重组，全面完成国企改革任务。围绕企业体制创新、技术创新和管理创新，建立健全企业法人治理结构，建立完善现代企业制度，逐步实现企业产权多元化、经营市场化和管理科学化。研究解决城市化进程中的新情况新问题，稳妥推进“城中村”改居、改制工作。同时，深化财政体制、国有集体资产管理体制、行政管理体制和审批制度改革。

——加快发展外向型经济。强化企业在对外开放的主体作用，扶持和引导生产加工型企业按国际标准组织生产，加快产业升级和技术创新，提升技术含量、产品质量和品牌效应，积极帮助争取国际质量认证，增强企业在国际市场的竞争力。加强出口商品基地建设，以出口商品龙头企业为依托，培育有国际市场潜力的出口企业建设出口商品生产基地，培育我区特色出口品牌。在巩固现有对外贸易合作的基础上，借助对俄贸易战略升级的有利机遇，积极搭建对俄合作的贸易、文化、科技和服务平台，鼓励和支持工大集团、锦华公司、光宇集团、华威集团等企业开拓俄罗斯市场，努力拓展对俄经贸合作领域。引导和鼓励企业大力开拓东欧、东盟、拉美市场，研究世界 500 强、跨国公司的投资特点

和动向，加强合作对接，努力争取对企业技术进步有明显推动作用的重点利用外资项目入区发展。同时，深入挖掘大专院校、科研院所等社会力量对外交流合作潜能，加强区内科技、人才、教育、劳动力等资源与外埠的合作与交流，拓展对外合作领域，基本形成全方位、多层次、宽领域对外开放新格局。

——大力进行招商引资。更新观念，引导招商引资向引进零用地、少用地、低耗能、高产出、清洁环保的“高、精、尖、优”项目转变，向招商“选资”转变，实现招商资源效益最大化。围绕基础设施建设、园区建设、闲置资源盘活和科技成果转化，深入挖掘区域资源潜力，包装推介招商项目，拓展引资渠道和洽谈领域。强化招商项目库建设，积极储备一批发展潜力大、科技含量高、市场前景好的重点项目，实现招商项目滚动推进、梯次开发。采取项目招商、资源招商、楼宇招商、定向招商、以商招商等多种形式，促进资源与资金的有效衔接，提高招商成效。强化“亲商、安商、富商”的工作理念，进一步完善招商引资激励办法和大项目分工推进工作责任制，紧跟新增项目，抓实签约项目，帮扶落地项目，突出抓好招商合同履约率、资金到位率、项目开工率和投产回报率，确保招商引资成果真正转化为现实财源。

第七章 城区建设管理与环境保护

加大城区建设管理和环境综合整治的力度，着力建设环境友好型城区，实现经济社会与人口、资源、环境的协调发展。

——完善城区基础设施服务功能。加大环境综合整治力度，

继续向贴近群众生活的背街巷道和庭院延伸，实施背街巷道改造和人行道提档升级，实现建成区内道路全部硬铺装目标。建成多条各具特色、主题鲜明的景观街路，集中改造环境落后，不适合居住的居民小区。实施历史遗址保护性改造建设，综合整治文庙，建设将军路，对原在我区设置的10个外国总领事馆和颐园街领袖遗址、四野指挥部遗址等保护建筑、历史建筑及周边实施环境综合整治，努力形成历史文脉突出，人文内涵丰富，欧陆风情浓郁，环境优美，设施完善，具有现代国际大都市风貌的中心区。

——提升城区绿化水平。加大中心城区及主要街路绿化景观建设力度，不断扩增绿地面积，引进适宜北方栽种、生长的新树种，加大病虫害防治工作，消除绿化盲点，提高绿化质量，做到应绿尽绿，形成绿色环拥、科学搭配、绿廊通透、景点密集的园林式城区。

——全面提高城区管理水平。发挥城管部门主体作用，引导社会公众支持和参与城区环境管理，深层次推进城区管理的不断强化。增强城区管理科技含量，建设覆盖全区重点部位的城区环境动态管理电子监控网络系统，加强信息反馈和问题处理能力。推进清扫作业、园林抚育、道路管护、清运冰雪等市场化运作模式，提升日常管护水平。强化城区管理行政执法工作，依法查处损害和破坏城市环境的违规行为。

——强化环境保护工作。坚持预防为主、综合治理，强化从源头防治污染和保护生态，坚决改变先污染后治理。积极推进污水处理和垃圾处理设施建设，加强水源污染防治，强化重点工业企业的废水治理和中水回用，使工业废水处理率、排放达标率大

幅提高。大力推广沼气民用燃料，发展清洁能源，加强大气污染源和工业废气的治理，各种废气和有害气体排放量得到有效控制，创建环境保护模范城区。

第八章 精神文明与社会进步

以提升市民素质和城区文明程度为目标，深入开展群众性精神文明创建活动。加快发展社区、教育、医疗、文化、体育、就业和社会保障等社会事业，不断强化政府履行公共服务的职责，推进公共产品配置的均等化，提高构建和谐社会的能力和水平，促进社会祥和、文明、健康、和谐发展。

——大力加强思想道德建设。坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想武装党员干部，教育人民群众，引导人们树立正确的世界观、人生观、价值观。认真贯彻实践《公民道德建设实施纲要》，在全区倡导“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”的基本道德规范，努力提高公民道德素质。进一步加强社会公德、职业道德和家庭美德建设，弘扬爱国主义、集体主义、社会主义精神，大幅度提升市民文明素质和思想道德素质。

——全面推进文明社区和文明村镇建设。继续开展科教、文体、法律、卫生“四进”社区活动，不断深化文明社区、文明单位、文明家庭等基础创建活动，构建互利互惠、资源共享、共同繁荣的共建文明社区新格局。继续开展“十星级”文明户、文明村评选等文明村镇载体创建工作，实施以文明单位、文明行业进村屯为重点的城乡共建工程，形成城乡一体、区域联动、优势互

补、共建文明村镇的良好发展态势。

——深入开展群众性精神文明创建活动。坚持以人为本，广泛开展群众性精神文明创建活动。大力弘扬“开放包容、时尚活力、诚信敬业、和谐奋进”的哈尔滨精神，推进公仆形象、窗口形象、市民形象和开放形象建设。培育和树立“南岗志愿者”品牌，壮大志愿者队伍，不断创新内容、拓展领域、延伸范围。以创建货真价实满意店、文明诚信示范街为重点，推进文明诚信宣传教育，打造“诚信南岗”。大力推进学习型机关、学习型企业、学习型社区、学习型家庭建设，建设学习型城区。

——全面深化社区建设。坚持以服务群众为重点，以居民自治为方向，以维护稳定为基础，以文化活动为载体，完善居民自治，加强社区管理，拓展社区服务，搞好社区治安，繁荣社区文化，改善人居环境，使社区在提高居民生活水平和质量上发挥服务作用，在密切党和政府同人民群众关系上发挥桥梁作用，努力把社区建设成为各种社会群体和谐相处的社会生活共同体。

——大力发展教育事业。坚持把发展教育事业与打造城市公共服务平台相结合，继续实施名师名校战略，进一步扩大职业教育的办学规模和优化教育资源。加大对薄弱学校的扶持力度，促进教育资源配置的公平化。完善弱势群体学生的助学体系，全面落实残疾儿童入学、进城务工就业农民子女接受义务教育的政策和措施。全面推进素质教育实施，加强对社会力量办学的引导和管理，大力发展民办教育，扩大民办优质教育资源。强化职业技术教育，组建以第二职业高中为核心的南岗职业教育集团，进一步扩大招生规模，建设全国一流水平的职业教育基地，培养大批

社会急需的高素质、高技能劳动者。到 2010 年，建立起与城市经济社会发展相适应的优质教育体系，形成政府办学为主、公办学校、民办学校共同发展的新格局，把南岗教育打造成为省、市领先，国内一流的教育品牌。

——提高公共卫生服务水平。建立健全应对突发公共卫生事件应急机制，建成较为完善的社区卫生服务体系、疾病预防控制体系、卫生执法监督体系和农村卫生服务体系，建立以大病统筹为主的农村新型合作医疗制度和医疗救助制度，努力为群众提供优质方便、价格合理的基本医疗服务，不断满足多层次的医疗卫生需求，形成城乡卫生资源均衡配置、整体协调发展的布局。

——发展先进文化和体育事业。坚持以人为本，深入落实《全民健身计划纲要》，以文化和体育产业开发为重点，探索文体产业的市场化运作模式，不断提升城区文化、体育整体功能，增强自我发展能力。深入开展“文化年”活动，发掘社区文化、校园文化、家庭文化等不同形式的群众文化，办好“冰雪百花节”、“南岗歌声”等品牌项目，积极开展广场和社区文体活动，丰富群众文体生活内涵。加强文体基础设施建设，发挥文化站、文化室、辅导站、健身点等文体场馆作用，提高人民群众文化素养，增强人民群众体质，提升全民健康水平。

——完善社会保障体系建设。完善社会保险、社会救助、社会福利等社会保障制度，建立健全与经济发展水平相适应的社会保障体系，扩大社会保障的覆盖面，提高社会保障支出在财政支出中的比重，增进社会公平。加强养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险、生育保险的扩面征缴，逐步形成“五险合一”的

社会保险工作新格局。完善就业培训服务体系，多渠道开发就业岗位，使有就业愿望，有劳动能力的下岗失业人员实现充分就业。建立覆盖城乡的社会帮扶网络，加强教育救助、医疗救助及廉租房制度建设。完善社会救助体系，关爱孤老、残疾等社会弱势群体，保障妇女、儿童、残疾人合法权益。加快推进社会福利社会化进程，创建全国首批养老服务社会化示范区。努力做好民族宗教、档案管理、综合统计等各方面工作。

第九章 保障措施

——加强和改善党的领导。提高党领导经济社会发展的水平，全面提高各级领导班子和领导干部执政能力，为经济社会发展提供政治保证。发挥党组织作用，加强领导班子思想政治建设，坚持民主集中制，健全议事和决策机制。完善干部政绩考评指标体系，营造干事、创业、为民的良好氛围。加强党的基层组织建设，使基层党组织成为贯彻“三个代表”重要思想的组织者、推动者和实践者。深入开展党风廉政建设，落实党风廉政建设责任制；完善惩防体系，坚决纠正损害人民群众利益的不正之风，保持党同人民群众的血肉联系，牢记党的宗旨，发扬谦虚谨慎、艰苦奋斗的优良传统，使之成为推动经济社会发展的时代先锋。

——创造优良发展环境。牢固树立发展是第一要务和以人为本的服务理念，围绕中心，服务大局，听民声、察民情、悉民意，把群众满不满意作为工作的出发点和落脚点。加快政府职能转变，规范行政行为，改革行政方式，减少管理层次，全力打造“信用南

岗”。进一步强化政策的导向作用，制定并落实促进区域经济发展的优惠政策。进一步推进政务公开和依法行政。改革审批制度，简化办事程序，实行阳光政务，竭诚为纳税人服务。强化社会监督、民主监督和舆论监督，确保政府工作运转畅通有序。

——加强人才队伍建设。坚持培养与引进相结合的方针，努力造就一支适应经济发展需要的人才队伍。优先培养高科技、经济管理、国际贸易、社区管理和城市管理等方面的高层次人才，特别是有重大发明创造或专利权的应用技术人才和懂技术会经营善管理的复合型人才。创造条件吸引留学回国人员来南岗创业。建立有利于优秀人才脱颖而出的机制，大胆发现人才、举荐人才和使用人才，使人才的成长、聚集和流动充满活力。

——加快科技创新体系建设。进一步加强对区域科技资源的整合，积极推进科技聚集区建设，搭建科技创新公共服务和科研成果转化平台，探索大学校区、科技园区、公共社区“三区融合、联动发展”的运行机制和以企业为主体的技术创新体系，进一步增强和提高原始创新能力、集成创新能力和引进消化再创新能力，为经济社会的快速健康发展提供强大的技术支持。

——加大知识产权保护力度。进一步发挥自主知识产权、技术标准在科技计划、成果管理中的导向作用，鼓励企业实施专利、标准和名牌战略，建立运用知识产权制度促进科技创新的利益激励机制。大力宣传保护知识产权的法律、法规，增强全社会的知识产权保护意识。加大知识产权保护力度，严厉查处各种侵权行为，及时处理知识产权纠纷，保护创新创业成果，制止不正当竞争。

——加强民主法制建设。建立和完善公民参政议政机制，政府重大决策采取听证的形式，扩大公众知情权；实行民主选举、民主决策、民主管理和民主监督，保证人民依法享有广泛的权利和自由，尊重和保障人权；畅通人民群众反映问题渠道，进一步提高办理人大建议和政协提案的深度和广度，及时反映百姓呼声，加大办复工作力度，提高办复满意率；健全基层自治组织民主管理制度，加大政务公开、村务公开、厂务公开和社区居务公开力度，保证人民群众依法直接行使民主权利、管理基层公共事务和公益事业；做好信访工作，解决百姓生活难点问题；深入开展普法教育活动，增强人民法律意识。加快信用道德体系、信用管理体系和个人信用联合征信系统建设，参与全市统一的企业信用信息平台建设，加强诚信教育，形成“诚信为本、操守为重”的良好社会风尚。

——维护社会安全稳定。深入开展“平安南岗”创建工作，加强社会治安防控体系建设，提高打击和预防犯罪的能力和水平。规范执法行为，促进执法公正。开展多种形式的宣传教育，提高人民群众自我防范意识和能力，引导群众利用法律解决矛盾；加强防灾救灾体系建设，提高应对突发事件能力；高度重视安全生产工作，配齐安全监管所需装备，提高监管装备配置的综合效益，为实现安全生产进一步创造条件，防止和杜绝重特大灾害事故发生。